

# РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ

## ПОСТАНОВЛЕНИЕ

### АДМИНИСТРАЦИИ ПЕТУШИНСКОГО РАЙОНА

Владимирской области

от 14.04.2015

г. Петушки

№ 676

*Об утверждении муниципальной программы  
«Управление муниципальными финансами  
и муниципальным долгом Петушинского района  
на 2015-2017 годы»*

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 15.04.2014 № 310 «Об утверждении государственной программы Российской Федерации "Создание условий для эффективного и ответственного управления региональными и муниципальными финансами, повышения устойчивости бюджетов субъектов Российской Федерации", постановлением администрации Петушинского района от 11.02.2015 №224 «Об утверждении Порядка разработки, утверждения и проведения оценки эффективности реализации муниципальных программ в муниципальном образовании «Петушинский район», в целях эффективного и ответственного управления муниципальным долгом и муниципальными финансами, повышения устойчивости районного бюджета, обеспечения выполнения и создания условий для оптимизации расходных обязательств Петушинского района, снижения неэффективных расходов районного бюджета

п о с т а н о в л я ю :

1. Утвердить муниципальную программу «Управление муниципальными финансами и муниципальным долгом Петушинского района на 2015-2017 годы» согласно приложению к данному постановлению.

2. Признать утратившим силу постановление администрации Петушинского района от 07.07.2014 №1321 «Об утверждении муниципальной программы «Управление муниципальными финансами и муниципальным долгом Петушинского района».

3. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на финансовое управление администрации Петушинского района.

4. Постановление вступает в силу со дня официального опубликования в районной газете «Вперед».

Глава администрации

С.Б.ВЕЛИКОЦКИЙ

Приложение  
к постановлению администрации  
Петушинского района  
от 14.04.2015 № 676

**Муниципальная программа Петушинского района  
«Управление муниципальными финансами и муниципальным долгом  
Петушинского района на 2015-2017 годы»**

**ПАСПОРТ  
муниципальной программы Петушинского района**

Наименование муниципальной программы	Управление муниципальными финансами и муниципальным долгом Петушинского района на 2015-2017 годы (далее – муниципальная программа)
Основание для разработки программы	Распоряжение администрации Петушинского района от 26.06.2014 №47-р
Основной исполнитель программы	Отдел бюджетной политики, межбюджетных отношений и анализа консолидированного бюджета финансового управления;
Соисполнители программы	Отдел прогнозирования доходов и экономического анализа финансового управления; Отдел учета и отчётности исполнения районного, консолидированного бюджетов и межбюджетных отношений финансового управления
Участники программы	Муниципальное учреждение «Управление культуры, спорта, молодежной политики и работы с детьми администрации Петушинского района», Администрация Петушинского района Владимирской области, Муниципальное учреждение «Управление образования администрации Петушинского района»
Подпрограммы программы	1. Создание условий для развития доходного потенциала Петушинского района. 2. Создание условий для эффективного и ответственного управления муниципальными финансами, повышения устойчивости бюджетов муниципальных образований Петушинского района. 3. Эффективное управление муниципальным долгом Петушинского района. 4.Повышение эффективности бюджетных расходов. 5. Организация бюджетного (бухгалтерского) учета и бюджетной (бухгалтерской) отчетности, организация работы по составлению отчетности.
Цель программы	Обеспечение сбалансированности и устойчивости бюджетов Петушинского района, повышение качества управления муниципальными финансами, повышение эффективности бюджетных расходов.
Задачи программы	1.Обеспечение устойчивости налоговой системы Петушинского района, развитие бюджетных возможностей для выполнения муниципальных полномочий.

	<p>2. Сокращение дифференциации по уровню бюджетной обеспеченности муниципальных образований Петушинского района и содействие сбалансированности местных бюджетов и повышению качества управления финансами муниципальных образований.</p> <p>3. Управление муниципальным долгом Петушинского района.</p> <p>4. Повышение эффективности бюджетных расходов.</p> <p>5. Своевременное и качественное составление периодической и годовой консолидированной бюджетной отчетности и сводной бухгалтерской отчетности бюджетных и автономных учреждений.</p>																			
Целевые индикаторы и показатели программы	<p>1. Объем налоговых и неналоговых доходов консолидированного бюджета Петушинского района, тыс. рублей.</p> <p>2. Отношение объема муниципального долга Петушинского района к доходам районного бюджета без учета безвозмездных поступлений, %.</p> <p>3. Отсутствие просроченной кредиторской задолженности по оплате труда и по обеспечению мер социальной поддержки отдельных категорий граждан в расходах консолидированного бюджета Петушинского района, тыс. рублей.</p> <p>4. Доля расходов областного бюджета, формируемых в рамках программ, %.</p> <p>5. Дифференциация муниципальных образований Владимирской области по уровню бюджетной обеспеченности после их выравнивания, %.</p> <p>6. Средний индекс качества финансового менеджмента главных распорядителей средств областного бюджета, %.</p>																			
Сроки и этапы реализации программы	На постоянной основе: 01.01.2015 - 31.12.2017																			
Объем бюджетных ассигнований программы, в том числе по годам и источникам	<p>Объем бюджетных ассигнований на реализацию муниципальной программы из средств районного бюджета составляет <b>95633,41528</b> тыс. руб.:</p> <p>подпрограмма 1. – 0,0 тыс. рублей;</p> <p>подпрограмма 2. – 74111,75128 тыс. рублей;</p> <p>подпрограмма 3. – 21521,664 тыс. рублей;</p> <p>подпрограмма 4. – 0,0 тыс. рублей;</p> <p>подпрограмма 5. – 0,0 тыс. рублей.</p> <table border="1" data-bbox="497 1473 1489 1697"> <thead> <tr> <th data-bbox="497 1473 625 1585">Год</th> <th data-bbox="625 1473 890 1585">Всего, тыс. рублей</th> <th data-bbox="890 1473 1193 1585">Районный бюджет, тыс. рублей</th> <th data-bbox="1193 1473 1489 1585">Областной бюджет, тыс. рублей</th> </tr> </thead> <tbody> <tr> <td data-bbox="497 1585 625 1626">2015</td> <td data-bbox="625 1585 890 1626">36603,91738</td> <td data-bbox="890 1585 1193 1626">11054,91738</td> <td data-bbox="1193 1585 1489 1626">25549</td> </tr> <tr> <td data-bbox="497 1626 625 1666">2016</td> <td data-bbox="625 1626 890 1666">33260,91695</td> <td data-bbox="890 1626 1193 1666">8989,91695</td> <td data-bbox="1193 1626 1489 1666">24271</td> </tr> <tr> <td data-bbox="497 1666 625 1697">2017</td> <td data-bbox="625 1666 890 1697">25768,58095</td> <td data-bbox="890 1666 1193 1697">1497,58095</td> <td data-bbox="1193 1666 1489 1697">24271</td> </tr> </tbody> </table>				Год	Всего, тыс. рублей	Районный бюджет, тыс. рублей	Областной бюджет, тыс. рублей	2015	36603,91738	11054,91738	25549	2016	33260,91695	8989,91695	24271	2017	25768,58095	1497,58095	24271
Год	Всего, тыс. рублей	Районный бюджет, тыс. рублей	Областной бюджет, тыс. рублей																	
2015	36603,91738	11054,91738	25549																	
2016	33260,91695	8989,91695	24271																	
2017	25768,58095	1497,58095	24271																	
Ожидаемые конечные результаты реализации программы	<p>1. Создание стабильных финансовых условий для устойчивого экономического роста и повышения уровня и качества жизни.</p> <p>2. Создание условий для повышения эффективности финансового управления в публично-правовых образованиях для выполнения муниципальных функций, обеспечения потребностей граждан и общества в муниципальных услугах, увеличения их доступности и качества.</p> <p>3. Создание условий для перевода большей части расходов районного бюджета на принципы программно-целевого планирования.</p> <p>4. Создание условий для повышения эффективности бюджетных расходов</p>																			

## **1. Общая характеристика сферы реализации программы.**

Эффективное, ответственное и прозрачное управление общественными финансами является базовым условием для повышения уровня и качества жизни населения, устойчивого экономического роста, модернизации экономики и социальной сферы и достижения других стратегических целей социально-экономического развития района.

Основными результатами реализации бюджетных реформ в районе, проводимых до 2015 года, стали:

организация бюджетного процесса на основе принятия и исполнения расходных обязательств Петушинского района;

разграничение полномочий и, соответственно, расходных обязательств и доходных источников бюджетов публично-правовых образований района;

упорядочение основных социальных обязательств;

введение формализованных методик распределения основных межбюджетных трансфертов;

начало внедрения инструментов бюджетирования, ориентированного на результат, включая переход от сметного финансирования учреждений к финансовому обеспечению заданий на оказание муниципальных услуг;

переход от годового к среднесрочному финансовому планированию, утверждению районного бюджета на очередной финансовый год и плановый период в формате «скользящей трехлетки»;

создание системы мониторинга качества финансового менеджмента, осуществляемого главными распорядителями средств районного бюджета и муниципальными образованиями;

формирование прозрачной консолидированной бюджетной отчетности и сводной бухгалтерской отчетности бюджетных и автономных учреждений.

В настоящее время в сфере управления общественными финансами сохраняется ряд недостатков, ограничений и нерешенных проблем, в том числе:

отсутствие целостной системы стратегического планирования и, соответственно, слабая увязка между стратегическим и бюджетным планированием;

недостаточность трехлетнего горизонта социально-экономического прогнозирования и бюджетного планирования, отсутствие нормативно-методического обеспечения и практики долгосрочного социально-экономического прогнозирования и бюджетного планирования;

незавершенность формирования и ограниченность практики использования в качестве основного инструмента для достижения целей муниципальной политики и основы для бюджетного планирования муниципальных программ;

сохранение условий и стимулов для неоправданного увеличения бюджетных расходов при низкой мотивации органов муниципальной власти к формированию приоритетов и оптимизации бюджетных расходов;

отсутствие оценки экономических последствий принимаемых решений и, соответственно, отсутствие ответственности;

недостаточная самостоятельность и ответственность местных органов власти при осуществлении своих расходных и бюджетных полномочий, низкая заинтересованность в наращивании собственной налоговой базы муниципальных образований;

отсутствие глубокого всестороннего анализа сложившейся практики применения муниципальных заданий в целях дальнейшего совершенствования данного механизма;

недостаточная открытость бюджетов, прозрачность и подотчетность деятельности участников сектора муниципального управления, низкая степень вовлеченности гражданского общества в обсуждение целей и результатов использования бюджетных средств;

отсутствие в штате поселений специалистов-программистов и соответственно низкий уровень сопровождения программных продуктов по ведению учета и отчетности.

Прогноз развития сферы реализации муниципальной программы в существенной степени зависит от разработки долгосрочного прогноза социально-экономического развития Петушинского района и утверждения долгосрочной бюджетной стратегии. В муниципальной программе определены принципиальные тенденции развития реализации муниципальной программы, которые будут уточняться после утверждения прогноза социально-экономического развития Петушинского района и утверждения долгосрочной бюджетной стратегии.

К ним относятся:

сбалансированность бюджетов бюджетной системы Петушинского района;

сохранение объема муниципального долга Петушинского района на экономически безопасном уровне и создание условий для минимизации рисков роста муниципального долга;

полнота учета и прогнозирования финансовых ресурсов, обязательств и регулятивных инструментов, используемых для достижения целей и результатов муниципальной политики;

формирование бюджетных параметров исходя из необходимости безусловного исполнения действующих расходных обязательств, в том числе с учетом их оптимизации и повышения эффективности исполнения;

принятие новых расходных обязательств на основе оценки сравнительной эффективности таких обязательств и с учетом сроков и механизмов их реализации в пределах располагаемых ресурсов;

обеспечение достаточной гибкости предельных объемов и структуры бюджетных расходов, в том числе наличие нераспределенных ресурсов на будущие периоды и критериев для их перераспределения в соответствии с уточнением приоритетных задач, либо сокращения (оптимизации) при неблагоприятной динамике бюджетных доходов;

создание механизмов повышения результативности бюджетных расходов, стимулов для выявления и использования резервов для достижения планируемых (установленных) результатов;

регулярность анализа и оценки рисков для бюджетной системы Петушинского района и их использование в бюджетном планировании.

## **2. Приоритеты, цели и задачи.**

Целью муниципальной программы является обеспечение долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджетов Петушинского района, повышение качества управления муниципальными финансами, создание условий для эффективного и ответственного управления муниципальными финансами, повышение эффективности бюджетных расходов.

На момент окончания сроков реализации муниципальной программы планируется:

1. Создание стабильных финансовых условий для устойчивого экономического роста и повышения уровня и качества жизни населения района.

2. Создание условий для повышения эффективности финансового управления в публично-правовых образованиях для выполнения муниципальных функций, обеспечения потребностей граждан и общества в муниципальных услугах, увеличения их доступности и качества.

3. Создание условий для перевода большей части расходов бюджетов поселений на принципы программно-целевого планирования.

4. Создание условий для повышения эффективности бюджетных расходов. Муниципальная программа носит постоянный характер.

В силу постоянного характера решаемых в рамках муниципальной программы задач, выделение отдельных этапов ее реализации не предусматривается.

Соответственно, с учетом специфики муниципальной программы для измерения ее результатов будут использоваться не только и не столько количественные индикаторы, сколько качественные оценки, предложенные Минфином России принципы эффективного и ответственного управления общественными финансами.

Количественные индикаторы предлагается использовать в качестве дополнительной или справочной информации.

На качественных оценках реализуются в основных сферах (направлениях) муниципальной программы такие показатели, как:

характеристика степени бюджетной прозрачности, стабильность и долгосрочная устойчивость бюджетной системы Петушинского района, качество правового регулирования и методического обеспечения бюджетного процесса, развитие долго- и среднесрочного финансового планирования, программно-целевое планирование (бюджетирование, ориентированное на результат), эффективность финансового мониторинга.

Приоритеты муниципальной политики в сфере реализации муниципальной программы определены в следующих стратегических документах:

Бюджетное послание Президента Российской Федерации о бюджетной политике в 2014 - 2016 годах;

основные направления бюджетной и налоговой политики, утвержденные постановлениями Губернатора области, администрации района.

В соответствии с указанными документами сформированы следующие приоритеты муниципальной политики в сфере реализации муниципальной программы.

1. Обеспечение сбалансированности и устойчивости бюджетной системы путем:

повышения надежности экономических прогнозов и консервативности предпосылок, положенных в основу бюджетного планирования;

формирования бюджетов с учетом среднесрочного прогноза основных параметров бюджетной системы Петушинского района, основанных на реалистичных оценках;

недопустимости увязки в ходе исполнения бюджетов объемов расходов бюджетов с определенными доходными источниками;

полноты учета и прогнозирования финансовых и других ресурсов, которые могут быть направлены на достижение целей муниципальной политики;

планирования бюджетных ассигнований исходя из необходимости безусловного исполнения действующих расходных обязательств;

принятия новых расходных обязательств при наличии четкой оценки необходимых для их исполнения бюджетных ассигнований на весь период их исполнения и с учетом сроков и механизмов их реализации;

соблюдения установленных бюджетных ограничений при принятии новых расходных обязательств, в том числе при условии и в пределах реструктуризации (сокращения) ранее принятых обязательств (в случае необходимости);

проведения систематического анализа и оценки рисков для бюджетов Петушинского района;

создания и поддержания необходимых финансовых резервов, наличия и реализации четкой стратегии и правил управления ими, критериев и механизмов использования.

Первоочередной мерой обеспечения долгосрочной устойчивости бюджетов Петушинского района и противодействия бюджетным рискам должно выступать применение механизма ограничения роста расходов районного бюджета, не обеспеченных надежными источниками доходов, при безусловной реализации принятых решений (действующих обязательств), в том числе в рамках утвержденных муниципальных программ Петушинского района.

Переход к формированию бюджетов Петушинского района с применением программно-целевого метода предъявляет дополнительные требования к устойчивости бюджетной системы в части гарантированного обеспечения финансовыми ресурсами действующих расходных обязательств, прозрачного и конкурентного распределения имеющихся средств. Тем самым реализуется возможность полноценного применения программно-целевого метода реализации муниципальной политики, что создает прочную основу для системного повышения эффективности бюджетных расходов, концентрации всех ресурсов государства на важнейших направлениях деятельности.

Базовой предпосылкой для обеспечения долгосрочной устойчивости и сбалансированности бюджетной системы является соблюдение нормативно - закрепленных «бюджетных правил».

«Бюджетные правила» предусматривают:

ограничение предельного объема расходов районного бюджета суммой доходов районного бюджета;

безусловное финансовое обеспечение публичных обязательств;

возможность превышения при формировании проекта районного бюджета предельного объема расходов на объем расходов, обусловленных увеличением прогноза отдельных видов доходов;

возможность увеличения в ходе исполнения районного бюджета общего объема расходов только на величину дополнительных доходов.

Соблюдение этих правил обеспечит бездефицитность районного бюджета.

2. Создание условий для повышения эффективности деятельности публично-правовых образований по выполнению муниципальных функций и обеспечению потребностей граждан и общества в муниципальных услугах, увеличению их доступности и качества, которое реализуется путем:

четкого и стабильного разграничения полномочий и сфер ответственности публично-правовых образований;

координации стратегического и бюджетного планирования;

формирования муниципальных программ, исходя из четко определенных целей социально-экономического развития, индикаторов их достижения и действующих бюджетных ограничений;

формирования и исполнения бюджетов на программной основе;

охвата муниципальными программами Петушинского района всех сфер деятельности органов исполнительной власти и соответственно большей части

бюджетных ассигнований, других материальных ресурсов, находящихся в их управлении, а также интеграции регулятивных (правоустанавливающих, правоприменительных и контрольных) и финансовых (бюджетных, налоговых, имущественных, кредитных, долговых) инструментов для достижения целей муниципальных программ Петушинского района;

перехода к формированию и утверждению расходов районного бюджета в разрезе муниципальных программ Петушинского района (с соответствующим развитием классификации бюджетных расходов);

развития новых форм оказания и финансового обеспечения муниципальных услуг;

четкого определения полномочий и ответственности участников бюджетного процесса с созданием для них устойчивых стимулов к повышению эффективности бюджетных расходов;

повышения прозрачности бюджетной системы, расширения доступа к информации о финансовой деятельности органов власти, муниципальных учреждений, результатах использования бюджетных средств, муниципального имущества и т.д.

Внедрение «программного» бюджета потребует изменения порядка составления, утверждения и исполнения районного бюджета, корректировки системы бюджетной классификации и бюджетной отчетности.

В то же время необходимо исходить из того, что сам по себе «программный» бюджет лишь создает необходимые предпосылки для полномасштабного внедрения программно-целевых методов деятельности органов исполнительной власти. Эффективность «программного» бюджета как одного из инструментов реализации муниципальной политики будет определяться результатами комплексной реформы муниципального управления, включая изменение механизмов управления.

Внедрение программно-целевого метода муниципального управления, разработка долгосрочной бюджетной стратегии существенно повышают требования к качеству документов муниципального стратегического планирования, позволяющего использовать преимущества планирования и осуществления приоритетных направлений деятельности публичных правовых образований в длительном периоде, учитывая основные тенденции социально-экономического развития с учетом новых задач и вызовов.

Для этого необходимо установить четкую очередность и механизм разработки документов муниципального стратегического планирования, систему взаимного учета и ограничений, определив конкретный порядок их рассмотрения и утверждения.

Кроме того, муниципальное стратегическое планирование должно учитывать реальные финансовые возможности бюджетной системы в долгосрочной перспективе, что формирует дополнительные требования к данной процедуре.

### 3. Обеспечение эффективности налоговой политики.

Налоговая политика в ближайшие годы должна быть направлена на создание условий для восстановления положительных темпов экономического роста. В этой связи важнейшим фактором обеспечения эффективности налоговой политики будет являться необходимость поддержания сбалансированности бюджетной системы и стимулирования инновационной активности. Создание стимулов активности налогоплательщиков, а также поддержка инноваций и модернизации в Петушинском районе, будут основными целями создания эффективной налоговой политики в среднесрочной перспективе.

Помимо решения задач в области бюджетного планирования основные направления налоговой политики позволяют экономическим агентам определить ориентиры в налоговой сфере на трехлетний период, что создает стабильность и определенность условий ведения экономической деятельности на территории Петушинского района. Основные направления налоговой политики являются нормативным правовым актом, этот документ представляет собой основание для подготовки изменений в законодательство о налогах и сборах. Такой порядок приводит к увеличению прозрачности и прогнозируемости налоговой политики. Предсказуемость действий муниципальных органов в налоговой сфере имеет ключевое значение для инвесторов, принимающих долгосрочные инвестиционные решения.

В трехлетней перспективе 2015 - 2017 годов приоритеты в области налоговой политики остаются такими же, как и ранее - обеспечение бюджетной устойчивости в среднесрочной перспективе. Основными целями налоговой политики продолжают оставаться поддержка инвестиций, а также стимулирование инновационной деятельности.

### 4. Эффективное управление муниципальным долгом Петушинского района. Сохранение высокой долговой устойчивости.

Дополнительным условием успешности реализации этих мероприятий будет регулярный мониторинг долговой нагрузки местных бюджетов при безусловном соблюдении бюджетных ограничений, установленных Бюджетным кодексом, оптимизации структуры долга.

Достижение цели муниципальной программы будет осуществляться путем решения задач в рамках соответствующих подпрограмм. Целью реализации каждой подпрограммы является решение задачи муниципальной программы.

Состав целей, задач и подпрограмм муниципальной программы приведен в ее паспорте.

Достижение цели каждой подпрограммы муниципальной программы требует решения задач подпрограммы путем реализации соответствующих основных мероприятий подпрограммы.

Паспорта муниципальной программы и ее подпрограмм содержат также описание ожидаемых результатов реализации муниципальной программы и количественные характеристики некоторых ожидаемых результатов в виде целевых индикаторов и показателей муниципальной программы (подпрограммы).

### **3. Целевые показатели (индикаторы).**

1. Объем налоговых и неналоговых доходов консолидированного бюджета Петушинского района;
2. Отношение объема муниципального долга Петушинского района к доходам районного бюджета без учета безвозмездных поступлений;
3. Отсутствие просроченной кредиторской задолженности по оплате труда в расходах консолидированного бюджета Петушинского района;
4. Дифференциация муниципальных образований Петушинского района по уровню бюджетной обеспеченности после их выравнивания;

Достижение целевых значений показателей (индикаторов) муниципальной программы обеспечивается при условии соблюдения показателей прогноза социально-экономического развития Петушинского района.

В случае отклонения фактических показателей социально-экономического развития от прогнозируемых, целевые значения, характеризующие уровень сбалансированности районного бюджета и бюджетной системы Петушинского района в целом, объема и расходов на обслуживание муниципального долга Петушинского района, дефицита районного бюджета и иных показателей, подлежат соответствующей корректировке.

### **4. Характеристика основных мероприятий муниципальной программы**

Муниципальная программа направлена на реализацию трех типов муниципальных функций:

правоустанавливающий - нормативное правовое регулирование в соответствующих сферах;

правоприменительный - непосредственное администрирование и управление, в том числе, разработка проекта районного бюджета, управление муниципальным долгом, налоговое администрирование и т.д.;

контрольный - мониторинг за исполнением бюджетного законодательства и законодательства о налогах и сборах.

Финансовое управление обладает следующими бюджетными полномочиями:

организует составление и составляет проект районного бюджета, представляет его главе района;

осуществляет методологическое руководство в области составления и исполнения бюджетов бюджетной системы Петушинского района;

формирует межбюджетные отношения;

организует исполнение районного бюджета, устанавливает порядок составления и ведения сводной бюджетной росписи районного бюджета, бюджетных росписей главных распорядителей средств районного бюджета и кассового плана исполнения районного бюджета;

ведет бюджетный (бухгалтерский) учет и формирует бюджетную (бухгалтерскую) отчетность.

Правоустанавливающая деятельность финансового управления направлена на:

подготовку проектов нормативных правовых актов по вопросам бюджетного процесса и межбюджетных отношений;

подготовку проектов нормативных правовых актов в сфере налоговой деятельности;

установление порядка составления и ведения сводной бюджетной росписи районного бюджета, бюджетных росписей главных распорядителей средств районного бюджета и кассового плана исполнения районного бюджета и т.д.

Деятельность финансового управления в рамках правоприменительной функции направлена на:

разработку среднесрочной и долгосрочной бюджетной стратегии и прогноза основных параметров бюджетов бюджетной системы Петушинского района;

организацию составления и составление проекта решения Совета народных депутатов о районном бюджете на очередной финансовый год и плановый период, организацию исполнения районного бюджета;

организацию формирования отчетности об исполнении районного бюджета, бюджетов бюджетной системы Петушинского района и консолидированного бюджета Петушинского района;

управление муниципальным долгом Петушинского района;

внедрение информационных технологий в сфере управления общественными финансами;

ведение бюджетного (бухгалтерского) учета и формирование бюджетной (бухгалтерской) отчетности по кассовому исполнению районного бюджета;

ведение реестра главных распорядителей, распорядителей и получателей средств районного бюджета, главных администраторов и администраторов доходов районного бюджета, главных администраторов и администраторов источников финансирования дефицита районного бюджета;

ведение реестра расходных обязательств Петушинского района;

учет поступлений в бюджетную систему Петушинского района;

доведение бюджетных ассигнований, лимитов бюджетных обязательств районного бюджета по расходам и источникам финансирования дефицита районного бюджета;

составление и ведение кассового плана исполнения районного бюджета;

управление операциями со средствами на едином счете районного бюджета;

обеспечение доступа к информации о бюджетной системе Петушинского района и организации бюджетного процесса в Петушинском районе.

Функции по контролю и надзору за соблюдением бюджетного законодательства о налогах и сборах осуществляется посредством мониторингов в установленной сфере деятельности.

Перечень подпрограмм и основных мероприятий подпрограмм муниципальной программы приведен в таблице 2.

Обобщенная характеристика основных мероприятий муниципальной программы, реализуемых главными распорядителями средств районного бюджета и муниципальными образованиями Петушинского района

Участие главных распорядителей средств районного бюджета и муниципальных образований Петушинского района в достижении целей и задач программы заключается в проведении мероприятий по повышению качества управления муниципальными финансами, в том числе:

принятие и реализация программ повышения эффективности бюджетных расходов;

соблюдение требований бюджетного законодательства;

качественное ведение бюджетного (бухгалтерского) учета и своевременное и качественное составление бюджетной (бухгалтерской) отчетности;

переход к программно-целевому методу формирования бюджетов Петушинского района.

При этом задачами муниципальной программы являются содействие недопущению просроченных бюджетных обязательств (кредиторской задолженности) в расходах консолидированного бюджета района, повышению доли расходов консолидированного бюджета, формируемых в рамках программ, предотвращению появления муниципальных образований, допускающих нарушения бюджетного законодательства.

6. Обоснование выделения подпрограмм и включения их в состав муниципальной программы

Состав подпрограмм определен исходя из состава задач муниципальной программы, решение которых необходимо для реализации муниципальной программы.

Решение задач муниципальной программы реализуется посредством выполнения соответствующих им подпрограмм муниципальной программы:

задача № 1 посредством выполнения подпрограммы 1 «Создание условий для развития доходного потенциала Петушинского района»;

задача № 2 посредством выполнения подпрограммы 2 «Создание условий для эффективного и ответственного управления муниципальными финансами, повышения устойчивости бюджетов муниципальных образований Петушинского района»;

задача № 3 посредством выполнения подпрограммы 3 «Эффективное управление муниципальным долгом Петушинского района»;

задача № 4 посредством выполнения подпрограммы 4 «Повышение эффективности бюджетных расходов»;

задача № 5 посредством выполнения подпрограммы 5 «Организация бюджетного (бухгалтерского) учета и бюджетной (бухгалтерской) отчетности, организация работы по составлению отчетности».

### **5. Ресурсное обеспечение муниципальной программы**

Муниципальная программа является «обеспечивающей», ориентирована на создание общих условий для всех участников бюджетного процесса, в том числе районных органов исполнительной власти, реализующих другие муниципальные программы Петушинского района.

Обоснование планируемых объемов ресурсов на реализацию муниципальной программы заключается в следующем.

Муниципальная программа включает особые, не имеющие аналогов в других муниципальных программах Петушинского района расходы, составляющие основную часть расходов на ее реализацию. К таким расходам, прежде всего, относятся расходы на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных образований Петушинского района, а также на обслуживание муниципального долга Петушинского района, которые предопределены накопленным объемом и структурой муниципального долга, не могут перераспределяться внутри программы, и не имеют прямого влияния на достижение ее целей. Финансовые ресурсы, необходимые для реализации муниципальной программы, запланированы в соответствии с предварительной оценкой предельного объема расходов районного бюджета, утвержденной постановлением администрации района от 19.08.2013 №1859 «Об основных направлениях бюджетной и налоговой политики Петушинского района и других исходных данных для составления проекта районного бюджета на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов». Бюджетные ассигнования, связанные с обслуживанием и погашением муниципального долга Петушинского района, определены исходя из прогнозного объема заимствований и графиков исполнения долговых обязательств.

Ресурсное обеспечение реализации муниципальной программы за счет средств районного бюджета приведено в таблице 3.

### **6. Прогноз конечных результатов реализации муниципальной программы**

Ожидаемыми основными результатами реализации муниципальной программы являются создание стабильных условий для обеспечения исполнения расходных обязательств Петушинского района при сохранении макроэкономической стабильности, долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджетной системы, оптимальной долговой нагрузки с созданием механизмов и условий для оценки результативности бюджетных расходов и качества финансового менеджмента в секторе муниципального управления, а также достижение и соблюдение определенных целевых параметров, характеризующих состояние и (или) тенденции динамики бюджетной системы, а

также «качество» бюджетной и долговой политики, нормативно-правового регулирования и методического обеспечения, организации процедур бюджетного и налогового администрирования, четкого обоснования объемов и направлений бюджетного инвестирования, повышение эффективности бюджетных расходов.

## **7. Анализ рисков реализации муниципальной программы**

Основным финансовым риском реализации муниципальной программы является существенное ухудшение параметров прогноза социально - экономического развития района, что повлечет за собой увеличение дефицита районного бюджета, увеличение объема муниципального долга и стоимости его обслуживания.

Для минимизации финансовых рисков реализации муниципальной программы необходимо соблюдение нормативно - установленных бюджетных правил, а также предельных расходов районного бюджета, соответствующих прогнозу основных характеристик районного бюджета, и их соблюдение при формировании проекта районного бюджета на очередной финансовый год и плановый период.

При этом достоверность прогноза бюджетных параметров и оценки влияния на них внешних условий определяется надежностью прогноза социально-экономического развития Петушинского района, а кроме того, конкретными подходами к обеспечению сбалансированности местных бюджетов, реализуемыми соответствующими органами власти.

Наряду с финансовыми рисками, имеются риски снижения эффективности планируемых мер правового регулирования, требующие выработки и реализации согласованных межведомственных решений, а также увязки с мерами правового регулирования в рамках других муниципальных программ (прежде всего, в сфере стратегического планирования, экономического регулирования, государственно - частного партнерства, управления муниципальным имуществом, муниципальных закупок и т.д.). Для их минимизации необходимо утверждение программы повышения эффективности бюджетных расходов, определяющей содержание и взаимную увязку указанных выше мероприятий и бюджетных реформ и непосредственно связанных с ними сферах нормативно-правового регулирования.

### **Методика оценки эффективности муниципальной программы**

Оценка эффективности реализации муниципальной программы будет осуществляться путем ежегодного сопоставления:

- 1) фактических (в сопоставимых условиях) и планируемых значений целевых индикаторов муниципальной программы (целевой параметр - 100%);
- 2) фактических (в сопоставимых условиях) и планируемых объемов расходов районного бюджета на реализацию муниципальной программы и ее основных мероприятий (целевой параметр - менее 100%);
- 3) числа выполненных и планируемых мероприятий плана реализации муниципальной программы (целевой параметр - 100%).

**ПАСПОРТ**  
Подпрограммы 1 муниципальной программы

Наименование подпрограммы муниципальной программы	«Создание условий для развития доходного потенциала Петушинского района»
Основание для разработки подпрограммы	Распоряжение администрации Петушинского района от 26.06.2014 №47-р
Ответственный исполнитель подпрограммы(соисполнитель программы)	Отдел прогнозирования доходов и экономического анализа
Участники подпрограммы	Управление экономического развития
Программно-целевые инструменты подпрограммы	Отсутствуют
Цели подпрограммы	Обеспечение устойчивости налоговой системы Петушинского района, развитие бюджетных возможностей для выполнения муниципальных полномочий.
Задачи подпрограммы	1. Повышение качества налогового администрирования. 2. Увеличение уровня собираемости налоговых платежей, зачисляемых в бюджеты муниципальных образований и в районный бюджет. 3. Проведение оценки эффективности налоговых льгот, установленных на территории Петушинского района.
Целевые индикаторы и показатели подпрограммы	1. Прирост поступлений налоговых и неналоговых доходов районного бюджета к году, предшествующему отчетному (в сопоставимых условиях) за минусом доходов от продажи материальных и нематериальных активов, %. 2. Отношение суммы недоимки по налоговым платежам, зачисляемым в консолидированный бюджет Петушинского района, к объему налоговых доходов консолидированного бюджета Петушинского района, %. 3. Соотношение общего объема недополученных доходов по единому налогу на вмененный доход по отдельным видам деятельности в результате действия налоговых льгот, установленных решениями Петушинского района, к объему доходов от единого налога на вмененный доход по отдельным видам деятельности, поступающих в районный бюджет Петушинского района в отчетном финансовом году.
Этапы и сроки реализации подпрограммы	На постоянной основе, этапы не выделяются.
Объемы бюджетных ассигнований подпрограммы	Бюджетные ассигнования на реализацию подпрограммы не предусматриваются.
Ожидаемые результаты реализации подпрограммы	Повышение доходного потенциала Петушинского района

### **1.1. Общая характеристика сферы реализации подпрограммы**

Основной целью налоговой политики Петушинского района всегда являлось увеличение доходного потенциала налоговой системы и повышение уровня собственных доходов бюджета района при одновременной поддержке отдельных категорий налогоплательщиков и граждан.

Работа по увеличению доходов бюджета района велась по следующим основным направлениям:

- налоговое стимулирование инвестиционной деятельности;
- оптимизация существующей системы налоговых льгот и освобождений;
- совершенствование системы налогового администрирования, путем внедрения инструментов, противодействующих уклонению от уплаты налогов.

Положительная динамика основных экономических показателей, объемов производства и реализации в базовых отраслях экономики, улучшение финансового состояния организаций, рост прибыли, фонда заработной платы обеспечили прирост налоговых и неналоговых доходов в 2013 году.

В целях поддержания устойчивого исполнения налоговых и неналоговых доходов бюджета района предусматривается реализация дополнительных мероприятий, в том числе мониторинг поступления налоговых и неналоговых доходов районного бюджета, повышение администрирования налогов и платежей, анализ установленных на территории района налоговых льгот и оценка их эффективности, разработка нормативно-правовых актов, способствующих увеличению налоговых и неналоговых доходов районного бюджета.

Ожидаемым результатом реализации настоящей подпрограммы является повышение доходного потенциала районного бюджета.

### **1.2. Приоритеты, цели и задачи.**

Приоритеты муниципальной политики в сфере реализации подпрограммы 1 муниципальной программы определены постановлением главы Петушинского района от 19.08.2013 №1859 «Об основных направлениях бюджетной и налоговой политики Петушинского района и других исходных данных для составления проекта бюджета муниципального образования «Петушинский район» на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов».

В соответствии с указанным документом сформированы следующие приоритеты муниципальной политики в сфере реализации подпрограммы:

1. Повышение качества налогового администрирования путем установления плана по мобилизации налоговых и неналоговых доходов главным администраторам доходов районного бюджета.
2. Увеличение уровня собираемости налоговых платежей, зачисляемых в бюджеты муниципальных образований и в районный бюджет.
3. Проведение оценки эффективности налоговых льгот, установленных на территории Петушинского района, с последующей отменой льгот, признанных неэффективными.

### 1.3. Целевые показатели (индикаторы)

Основными целевыми индикаторами, характеризующими результаты реализации подпрограммы, являются:

1. Прирост поступлений налоговых и неналоговых доходов районного бюджета к году, предшествующему отчетному (в сопоставимых условиях) за минусом доходов от продажи материальных и нематериальных активов.

Указанный показатель измеряется в процентах и ежегодно должен достигать не менее 2%.

Индикатор (И<sub>и</sub>) рассчитывается по формуле:

$$И_i = (НД РБ - ДП РБ) / (НДпр РБ - ДПпр РБ) * 100$$
, где:

НД РБ – фактическое поступление налоговых и неналоговых доходов районного бюджета в отчетном году;

ДП РБ – доходы от продажи материальных и нематериальных активов, поступившие в районный бюджет в отчетном году;

НДпр РБ - фактическое поступление налоговых и неналоговых доходов районного бюджета в году, предшествующему отчетному (в сопоставимых условиях);

ДПпр РБ – доходы от продажи материальных и нематериальных активов поступившие в районный бюджет в году, предшествующему отчетному.

Данный показатель характеризует динамику поступлений налоговых и неналоговых доходов районного бюджета отчетного периода к аналогичному периоду прошлого года.

Информация о степени достижения данного показателя анализируется на основании отчетов об исполнении районного бюджета.

2. Отношение суммы недоимки по налоговым платежам, зачисляемым в консолидированный бюджет Петушинского района, к объему налоговых доходов консолидированного бюджета Петушинского района.

Указанный показатель измеряется в процентах и ежегодно должен достигать не более 20%.

Индикатор (И<sub>о</sub>) рассчитывается по формуле:

$$И_o = ННП КБ / НД КБ * 100$$
, где:

ННП КБ - сумма недоимки по налоговым платежам, зачисляемым в консолидированный бюджет Петушинского района в отчетном периоде;

НД КБ – фактическое поступление налоговых доходов в консолидированный бюджет Петушинского района за отчетный период.

Информация о степени достижения данного показателя анализируется на основании показателей информационного ресурса Управления Федеральной налоговой службы по Владимирской области, определенных постановлением Правительства Российской Федерации от 12.08.2004 № 410 «О порядке

взаимодействия органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления с территориальными органами федерального органа исполнительной власти, уполномоченного по контролю и надзору в области налогов и сборов» и приказом Министерства финансов Российской Федерации, Федеральной налоговой службы России от 30.06.2008 № 65н/ММ-3-1/295 «Об утверждении периодичности, сроков и формы представления информации в соответствии с Правилами взаимодействия органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления с территориальными органами федерального органа исполнительной власти, уполномоченного по контролю и надзору в области налогов и сборов». Сумма поступлений налоговых доходов отражена в отчете об исполнении консолидированного бюджета Петушинского района.

3. Соотношение общего объема недополученных доходов по единому налогу на вмененный доход по отдельным видам деятельности в результате действия налоговых льгот, установленных решениями Петушинского района, к объему доходов от единого налога на вмененный доход по отдельным видам деятельности, поступающих в районный бюджет Петушинского района в отчетном финансовом году.

Указанный показатель измеряется в процентах и ежегодно должен достигать не более 20%.

Индикатор (Ис) рассчитывается по формуле:

$$\text{Ис} = \text{НЛ н РБ} / \text{НД н РБ} * 100$$
, где:

НЛ н РБ – объем налоговых льгот по единому налогу на вмененный доход по отдельным видам деятельности, установленных решениями СНД Петушинского района, за отчетный период;

НД н РБ - фактическое поступление единого налога на вмененный доход по отдельным видам деятельности в районный бюджет за отчетный период.

Информация о степени достижения данного показателя анализируется на основании отчетов Управления Федеральной налоговой службы по Владимирской области (форма № 5) и отчетов об исполнении консолидированного бюджета Петушинского района.

#### **1.4. Характеристика основных мероприятий подпрограммы**

Для достижения целей подпрограммы и решения задач планируется реализация следующих мероприятий:

1.4.1. Актуализация налогового законодательства Петушинского района и формирование муниципальной налоговой политики, в том числе нормативных правовых актов по установлению, корректировке и отмене налоговых ставок и налоговых льгот по местным налогам на территории Петушинского района, по вопросам планирования, прогнозирования и исполнения доходной части районного бюджета и бюджетов муниципальных образований Петушинского района.

1.4.2. Установление главным администраторам доходов задания по мобилизации налоговых и неналоговых доходов в районный бюджет. Ежеквартальное проведение совещаний с главными администраторами доходов бюджета с участием главы района, на котором будут подводиться итоги исполнения доходной части бюджета.

В целях улучшения налогового администрирования основные усилия по увеличению доходов районного бюджета будут сосредоточены на работе с главными администраторами доходов бюджета.

Все доходные источники районного бюджета постановлениями главы Петушинского района будут закреплены за конкретными администраторами доходов.

1.4.3. Выполнение мероприятий перспективного комплексного плана по мобилизации местных налогов в бюджеты муниципальных образований района.

Мероприятия, утвержденные планом, направлены на укрепление налоговой базы бюджетов муниципальных образований путем:

- проведения заседаний комиссии по вопросу мобилизации дополнительных доходов в бюджет Петушинского района, с участием представителей налоговых органов, комитета по управлению имуществом администрации Петушинского района, представителей органов местного самоуправления;

- проведения совещаний с главами органов местного самоуправления по вопросам мобилизации доходов в бюджеты муниципальных образований и повышение эффективности работы в данном направлении.

- реализации принятого постановления Губернатора области от 22.03.2013 года № 319 «О порядках распределения дотаций на сбалансированность местных бюджетов бюджетам сельских поселений Владимирской области в целях стимулирования органов местного самоуправления, способствующих развитию гражданского общества путем введения самообложения граждан и через добровольные пожертвования, и о внесении изменения в приложение к постановлению Губернатора области от 21.06.2010 № 716 «О правилах распределения и предоставления средств бюджетам муниципальных образований Владимирской области на сбалансированность местных бюджетов» по выделению дополнительных средств сельским поселениям, способствующим развитию гражданского общества путем введения самообложения граждан и через привлечение добровольных пожертвований.

1.4.4. Проведение ежемесячного мониторинга задолженности перед районным бюджетом и бюджетами муниципальных образований Петушинского района по уплате налогов и иных обязательных платежей, принятие мер воздействия на должников совместно с главными администраторами (администраторами) доходов.

С целью снижения задолженности по налоговым платежам в районный бюджет и бюджеты муниципальных образований Петушинского района планируется продолжить работу в рамках комиссий, созданных при администрациях органов местного самоуправления Петушинского района по

вопросам погашения задолженности по платежам в районный бюджет и местные бюджеты Петушинского района.

#### 1.4.5. Оценка эффективности налоговых льгот.

Оценка эффективности налоговых льгот, производится управлением экономического развития администрации Петушинского района на основании постановления главы администрации от 31.07.2012 № 1756 «Об утверждении Порядка оценки эффективности предоставляемых (планируемых к предоставлению) налоговых льгот».

Реализация данного направления позволит оптимизировать имеющиеся налоговые льготы и обеспечит обоснованность установления новых льгот.

### 1.5. Ресурсное обеспечение подпрограммы

Финансовые ресурсы для реализации подпрограммы не требуются.

### 1.6. Прогноз конечных результатов реализации подпрограммы

Ожидаемым результатом реализации подпрограммы является повышение доходного потенциала Петушинского района.

### 1.7. Анализ рисков реализации подпрограммы.

Риски реализации подпрограммы состоят в следующем:

- изменение бюджетного и налогового законодательства;
- ухудшение динамики основных макроэкономических показателей, в том числе повышение инфляции и снижение темпов экономического роста;
- отсутствие взаимосвязи бюджетного планирования со стратегическим;
- повышение риска неисполнения налогоплательщиками налоговых обязательств.

## ПАСПОРТ

### Подпрограммы 2 Муниципальной программы

Наименование подпрограммы муниципальной программы	«Создание условий для эффективного и ответственного управления муниципальными финансами, повышения устойчивости бюджетов муниципальных образований Петушинского района»
Основание для разработки подпрограммы	Распоряжение администрации Петушинского района от 26.06.2014 №47-р
Ответственный исполнитель подпрограммы	Отдел бюджетной политики, межбюджетных отношений и анализа консолидированного бюджета
Участники подпрограммы	Не предусмотрены.
Программно-целевые инструменты подпрограммы	Отсутствуют

Цели подпрограммы	Сокращение дифференциации по уровню бюджетной обеспеченности муниципальных образований Петушинского района и содействие сбалансированности местных бюджетов и повышению качества управления финансами муниципальных образований.			
Задачи подпрограммы	1. Сокращение дифференциации по уровню бюджетной обеспеченности. 2. Обеспечение устойчивого исполнения бюджетов муниципальных образований.			
Целевые индикаторы и показатели подпрограммы	1. Соблюдение уровня бюджетной обеспеченности муниципальных образований Петушинского района, утвержденного Законом о бюджете, %. 2. Отсутствие просроченной кредиторской задолженности муниципальных образований по оплате труда. 3. Доля расходов местных бюджетов, формируемых в рамках муниципальных программ, %.			
Этапы и сроки реализации подпрограммы	На постоянной основе, этапы не выделяются.			
Объемы бюджетных ассигнований подпрограммы	Объем бюджетных ассигнований на реализацию подпрограммы из средств районного бюджета составляет <b>74111,75128</b> тыс. рублей Объем бюджетных ассигнований на реализацию подпрограммы по годам составляет (тыс. рублей):			
	Год	Всего	Областной бюджет	Районный бюджет
	2015	25555,91738	25549	6,91738
	2016	24277,91695	24271	6,91695
	2017	24277,91695	24271	6,91695
Ожидаемые результаты реализации подпрограммы	Основным результатом реализации подпрограммы будет являться отсутствие просроченной кредиторской задолженности по оплате труда и по обеспечению мер социальной поддержки отдельных категорий граждан в расходах местных бюджетов.			

### 2.1. Общая характеристика сферы реализации подпрограммы.

В силу объективных факторов различного характера размещение производительных сил на территории района крайне неравномерно, что обуславливает наличие дифференциации в уровне обеспеченности муниципальных образований бюджетными средствами из закрепленных за ними источников для исполнения их расходных обязательств.

Помимо этого в процессе формирования местных бюджетов района могут быть учтены иные межбюджетные трансферты на сбалансированность на обеспечение функционирования действующей сети и выполнения полномочий.

Мероприятия настоящей подпрограммы в значительной степени носят текущий характер. Тем не менее, нынешний этап бюджетной реформы и актуальные задачи модернизации экономики и повышения эффективности муниципального управления предполагают некоторую корректировку указанных механизмов.

Приоритетом бюджетной политики Петушинского района в сфере взаимодействия с муниципальными образованиями остается необходимость внедрения передовых технологий в практику управления бюджетным процессом, обеспечивающих эффективное и качественное предоставление бюджетных услуг.

Органам местного самоуправления в течение ряда лет было рекомендовано разработать и реализовать меры по повышению результативности расходов соответствующих бюджетов. Вместе с тем этот процесс в отдельных муниципальных образованиях идет медленно, в частности не везде внедрены принципы бюджетирования, ориентированного на результат, не везде внедрена система оценки эффективности бюджетных расходов.

Необходимость повышения качества управления муниципальными финансами обусловлена и тем, что исполнение местных бюджетов в среднесрочной перспективе сопряжено с рядом рисков.

Так, для отдельных муниципальных образований характерна высокая зависимость их бюджетов от налоговых платежей небольшого числа предприятий. В этой связи очевидна необходимость повышения эффективности бюджетных расходов и их оптимизации при обеспечении гарантированного качества муниципальных услуг.

## **2.2. Приоритеты, цели и задачи**

Приоритетами реализации подпрограммы являются:

создание условий для равных финансовых возможностей оказания гражданам муниципальных услуг на всей территории района;

создание условий для устойчивого исполнения бюджетов муниципальных образований;

повышение качества управления финансами в общественном секторе в муниципальных образованиях;

создание условий для проведения согласованной финансовой политики, проводимой на уровне муниципальных образований, с финансовой политикой района.

Целью подпрограммы является сокращение дифференциации по уровню бюджетной обеспеченности муниципальных образований Петушинского района и содействие сбалансированности местных бюджетов и повышению качества управления финансами муниципальных образований.

Для реализации указанной цели необходимо решить задачи:

1. Сокращение дифференциации муниципальных образований по уровню бюджетной обеспеченности.

2. Обеспечение устойчивого исполнения бюджетов муниципальных образований.

### 2.3. Целевые показатели (индикаторы)

1. Сокращение дифференциации муниципальных образований по уровню бюджетной обеспеченности после их выравнивания.

Данный показатель определяется по результатам расчета распределения дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных образований на очередной финансовый год и на плановый период по формуле:

$$Д = (У_{\max} - У_{\min}) / У_{\max} * 100, \text{ где}$$

Д - дифференциация муниципальных образований по уровню бюджетной обеспеченности после их выравнивания;

У<sub>max</sub> – максимальный уровень расчетной бюджетной обеспеченности после выравнивания;

У<sub>min</sub> – минимальный уровень расчетной бюджетной обеспеченности после выравнивания.

2. Отсутствие просроченной кредиторской задолженности бюджетов муниципальных образований по оплате труда и по обеспечению мер социальной поддержки отдельных категорий граждан.

Нормативное значение данного показателя равно нулю.

Информация о степени достижения данного показателя анализируется на основании отчетов об исполнении местных бюджетов.

3. Рост доли расходов местных бюджетов, формируемых в рамках муниципальных программ.

Данный показатель рассчитывается по формуле:

$$П = Пв/Р * 100, \text{ где}$$

П - доля расходов местных бюджетов, формируемых в рамках муниципальных программ;

Пв – объем расходов местных бюджетов, формируемых в рамках муниципальных программ;

Р – общий объем расходов местных бюджетов.

Информация о степени достижения данного показателя анализируется на основании отчетов об исполнении местных бюджетов.

Периодичность показателей - годовая.

Вид временной характеристики - за отчетный период.

Характеристика разреза наблюдения - ведомственная.

### 2.4. Характеристика основных мероприятий подпрограммы

Реализация подпрограммы осуществляется в рамках следующих основных мероприятий.

2.4.1. Выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных образований района

#### **2.4.2. Обеспечение сбалансированности.**

Мероприятия направлены на обеспечение равных возможностей доступа граждан к муниципальным услугам, предоставляемым за счет средств соответствующих бюджетов муниципальных образований, что является одной из основных задач муниципальной политики. Основным принципом реализации мероприятия является определение и обеспечение минимально гарантированного уровня бюджетной обеспеченности муниципальных образований.

Инструментом реализации основного мероприятия являются дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных образований, в том числе расчет их распределения.

Распределение дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности, иных межбюджетных трансфертов на сбалансированность по муниципальным образованиям с учетом требований бюджетного законодательства, исходя из равноправия субъектов бюджетных правоотношений. Расчет распределения указанных дотаций производится на основе официальной статистической информации, согласованной с органами местного самоуправления по результатам сверки исходных данных, ежегодно проводимой финансовым управлением. Важной особенностью механизма выравнивания бюджетной обеспеченности муниципальных образований являются меры, направленные на создание условий для повышения уровня бюджетной обеспеченности и обеспечения устойчивого исполнения местных бюджетов.

Своевременное перечисление дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных образований и иных межбюджетных трансфертов на сбалансированность позволяет обеспечить сбалансированное и устойчивое исполнение местных бюджетов, недопущение возникновения кассовых разрывов и возможность финансирования первоочередных расходных обязательств.

#### **2.5. Ресурсное обеспечение муниципальной подпрограммы.**

Финансовые ресурсы, рассчитаны исходя из достижения критериев необходимых для выравнивания бюджетной обеспеченности и сбалансированности.

#### **2.6. Прогноз конечных результатов реализации подпрограммы.**

Основным результатом реализации подпрограммы будет являться отсутствие просроченной кредиторской задолженности по оплате труда и по обеспечению мер социальной поддержки отдельных категорий граждан в расходах местных бюджетов.

#### **2.7. Анализ рисков реализации подпрограммы.**

Основным внешним риском реализации подпрограммы является существенное изменение параметров экономической конъюнктуры по сравнению с теми, которые были предусмотрены при формировании подпрограммы, так отдельные муниципальные образования имеют высокую зависимость бюджетов от налоговых платежей небольшого числа предприятий.

Минимизация данного риска возможна на основе повышения эффективности бюджетных расходов и их оптимизации при обеспечении гарантированного качества и муниципальных услуг.

Снижение указанных рисков возможно путем реализации следующих мер: - анализа исполнения бюджетов муниципальных образований;

- определение недостаточности средств на финансовое обеспечение социально значимых расходных обязательств;

- возникновения обязательств по погашению накопленной задолженности.

### ПАСПОРТ Подпрограммы 3 муниципальной программы

Наименование подпрограммы	«Управление муниципальным долгом Петушинского района»		
Основание для разработки подпрограммы	Распоряжение администрации Петушинского района от 26.06.2014 №47-р		
Ответственный исполнитель подпрограммы	Отдел бюджетной политики, межбюджетных отношений и анализа консолидированного бюджета		
Участники подпрограммы	Отдел учета и отчетности исполнения районного, консолидированного бюджетов и межбюджетных отношений.		
Программно-целевые инструменты подпрограммы	Отсутствуют		
Цели подпрограммы	Эффективное управление муниципальным долгом Петушинского района.		
Задачи подпрограммы	1. Поддержание оптимальных и экономически обоснованных объема и структуры муниципального долга Петушинского района. 2. Соблюдение установленных законодательством ограничений по объему муниципального долга и расходам на его обслуживание. 3. Обеспечение своевременных расчетов по погашению и обслуживанию бюджетных кредитов, полученных из областного бюджета.		
Целевые индикаторы и показатели подпрограммы	1. Отношение объема муниципального долга Петушинского района к доходам районного бюджета без учета объема безвозмездных поступлений, %. 2. Доля расходов на обслуживание муниципального долга Петушинского района в расходах районного бюджета без учета расходов за счет субвенций, предоставляемых из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, %.		
Этапы и сроки реализации подпрограммы	На постоянной основе, этапы не выделяются.		
Объемы бюджетных ассигнований подпрограммы	Объем бюджетных ассигнований на реализацию подпрограммы из средств районного бюджета составляет <b>21 521,664</b> тыс. рублей. Объем бюджетных ассигнований на реализацию подпрограммы по годам составляет (тыс. рублей):		
	Год	Всего	Районный бюджет
	2015	11048	11048

	2016	8983	8983
	2017	1490,664	1490,664
Ожидаемые результаты реализации подпрограммы	1. Сохранение объема муниципального долга Петушинского района на уровне, не превышающем 50 объема доходов районного бюджета без учета объема безвозмездных поступлений. 2. Своевременное обслуживание и погашение долговых обязательств Петушинского района.		

### 3.1. Общая характеристика сферы реализации подпрограммы.

За предшествующий период объем муниципального долга Петушинского района сохранен на безопасном уровне.

В связи с усилением напряженности бюджета муниципального района, связанной с ростом социальных обязательств в соответствии с решениями муниципальных властей и незначительным ростом доходов, объективно существует потребность в привлечении заемных финансовых ресурсов, для выполнения расходных обязательств бюджета, прежде всего, социального характера.

На 01.01.2014 года муниципальный долг Петушинского района составил 55 млн. рублей или 15,3 % от доходов районного бюджета на 2014 год без учета безвозмездных поступлений.

В структуре долга района преобладают кредиты, полученные от кредитных организаций.

В среднесрочной перспективе (2015-2017 годы) прогнозируется снижение муниципального долга Петушинского района.

В настоящее время в сфере управления муниципальным долгом необходимо решение следующих задач:

минимизация стоимости заимствований;

равномерное распределение во времени связанных с долгом платежей;

обеспечение своевременных расчетов по погашению и обслуживанию кредитов, полученных из кредитных организаций;

эффективное управление остатками средств на едином счете по учету средств бюджета.

Прогнозный сценарий в сфере управления муниципальным долгом и муниципальными финансовыми активами Петушинского района исходит из необходимости реализации мер по поддержанию объема муниципального долга Петушинского района на экономически безопасном уровне, управлению долгом с целью оптимизации его структуры, а также минимизации рисков и расходов на обслуживание долговых обязательств. Оптимальная долговая нагрузка определяется и обосновывается на базе основных параметров районного бюджета.

### **3.2. Приоритеты , цели и задачи**

Приоритеты муниципальной политики в сфере реализации подпрограммы определяются бюджетом муниципального образования. Долговая политика 2015 – 2017 годов направлена на обеспечение сбалансированности районного бюджета и своевременного исполнения долговых обязательств района. Целью подпрограммы является эффективное управление муниципальным долгом и муниципальными финансовыми активами Петушинского района.

Достижение поставленной цели позволит обеспечить:

- формирование положительной кредитной истории Петушинского района и, как следствие, снижение издержек, связанных с привлечением и обслуживанием муниципального долга Петушинского района;
- равномерное распределение во времени связанных с долгом платежей;
- экономию расходов на обслуживание муниципального долга района в связи с использованием в соответствии с законодательством Российской Федерации остатков средств организаций, учредителем которых является муниципальный район, как альтернативу кредитованию на покрытие временного кассового разрыва районного бюджета.

Для достижения целей подпрограммы должно быть обеспечено решение следующих задач:

1. Поддержание оптимальных и экономически обоснованных объема и структуры муниципального долга Петушинского района.
2. Соблюдение установленных законодательством ограничений по объему муниципального долга и расходам на его обслуживание.

В рамках достижения целей подпрограммы осуществляются:

- планирование муниципального долга Петушинского района исходя из основных параметров районного бюджета и необходимости погашения долговых обязательств в соответствующем финансовом году;
- учет долговых обязательств Петушинского района;
- обслуживание долговых обязательств Петушинского района;
- минимизация расходов на обслуживание муниципального долга Петушинского района, в том числе в результате управления остатками средств на едином счете по учету средств бюджета.

В рамках решения задач подпрограммы, в том числе, обеспечивается публичность проводимой политики муниципальных заимствований.

### **3.3. Целевые показатели (индикаторы).**

1. Отношение объема муниципального долга Петушинского района к доходам районного бюджета без учета объема безвозмездных поступлений.

Указанный показатель измеряется в процентах и ежегодно не должен превышать 50%.

Показатель определяется по формуле:

$$\text{Дгд} = \text{Огд} / (\text{Дго} - \text{Дбп}) * 100, \text{ где}$$

Дгд - отношение объема муниципального долга Петушинского района к доходам районного бюджета без учета объема безвозмездных поступлений;

Огд – утвержденный предельный объем муниципального долга на 1 января года, следующего за соответствующим финансовым годом;

Дго – утвержденный объем доходов районного бюджета на соответствующий финансовый год;

Дбп – утвержденный объем безвозмездных поступлений на соответствующий финансовый год.

Показатель рассчитывается на основании утвержденных значений в решении районного Совета о районном бюджете на очередной финансовый год и на плановый период.

Информация о степени выполнения данного ограничения рассчитывается и анализируется на основании отчетов об исполнении районного бюджета.

2. Доля расходов на обслуживание муниципального долга Петушинского района в расходах районного бюджета без учета расходов за счет субвенций, предоставляемых из областного бюджета.

Указанный показатель измеряется в процентах и ежегодно не должен превышать 15%.

Показатель определяется по формуле:

$$\text{Дро} = \text{Ро} / (\text{Рго} - \text{Рс}) * 100, \text{ где}$$

Дро - доля расходов на обслуживание муниципального долга Петушинского района в расходах районного бюджета без учета расходов за счет субвенций, предоставляемых из областного бюджета;

Ро – утвержденный объем расходов на обслуживание муниципального долга Петушинского района на соответствующий финансовый год;

Рго - утвержденный объем расходов районного бюджета на соответствующий финансовый год;

Рс - утвержденный объем расходов районного бюджета на соответствующий финансовый год, осуществляемый за счет субвенций, предоставляемых из областного бюджета.

Показатель рассчитывается на основании утвержденных значений в решении районного Совета на очередной финансовый год и на плановый период.

Информация о степени выполнения данного ограничения рассчитывается и анализируется на основании отчетов об исполнении районного бюджета.

### **3.3. Характеристика основных мероприятий подпрограммы**

В рамках подпрограммы предусмотрены следующие основные мероприятия.

### 3.3.1. Нормативное правовое регулирование в сфере управления муниципальным долгом Петушинского района

Достижение поставленных в подпрограмме целей и реализация задач не возможны без наличия нормативной правовой базы по вопросам осуществления заимствований, их обслуживания, погашения, предоставления муниципальных гарантий, реструктуризации долговых обязательств района,

Результатом реализации указанного мероприятия является систематическая подготовка проектов нормативных правовых актов в сфере осуществления муниципальных заимствований.

### 3.3.2. Привлечение, погашение и обслуживание муниципальных заимствований Петушинского района

В рамках данного мероприятия разрабатываются программы муниципальных заимствований Петушинского района на очередной финансовый год и на плановый период.

Прогнозным методом определяется объем расходов на обслуживание действующих и планируемых к привлечению муниципальных заимствований исходя из необходимости своевременного и полного исполнения районом своих обязательств.

Оценивается необходимый объем заемных средств на финансирование дефицита районного бюджета и/или на погашение муниципального внутреннего долга Петушинского района.

Рассматривается необходимость и возможность реструктуризации и/или рефинансирования долговых обязательств с целью оптимизации структуры муниципального долга Петушинского района и/или снижения расходов на его обслуживание.

Ведение муниципальной долговой книги Петушинского района.

Проведение мониторинга объема муниципального внутреннего долга и расходов на его обслуживание на предмет соответствия ограничениям, установленным Бюджетным кодексом Российской Федерации.

### 3.3.3. Мониторинг исполнения муниципальным районом своих обязательств по договорам о получении бюджетных кредитов из областного бюджета.

Муниципальным образованиям могут предоставляться из областного бюджета бюджетные кредиты сроком до трех лет на условиях и в порядке, установленных законом Владимирской области об областном бюджете на очередной финансовый год и на плановый период и принятыми в реализацию указанного закона нормативными правовыми актами области.

В целях обеспечения своевременного погашения и обслуживания муниципальными образованиями бюджетных кредитов областного бюджета необходим постоянный мониторинг состояния расчетов по данному виду обязательства. Это достигается, в том числе, посредством регистрации долговых обязательств муниципальных образований области, отраженных в муниципальных долговых книгах, передаваемых Владимирской области в

установленном нормативными правовыми актами порядке и ведением аналитического учета по расчетам с областным бюджетом по предоставленным бюджетным кредитам.

Управление муниципальным долгом Петушинского района в 2015-2017 годах направлено на:

обеспечение сбалансированности районного бюджета и своевременное исполнение долговых обязательств района при сохранении достигнутой в последние годы высокой степени долговой устойчивости;

использование муниципальных гарантий для реализации инвестиционных и социально-значимых проектов на принципах разделения рисков с частными инвесторами.

Обоснованное предоставление муниципальных гарантий (в том числе, организациям реального сектора экономики района, обеспечивающим устойчивое функционирование экономики и социальной сферы района) будет способствовать привлечению инвестиций в экономику района, тем самым положительно воздействуя на дальнейшее развитие и инвестиционную привлекательность Петушинского района.

Предоставление бюджетных кредитов из областного бюджета муниципальным образованиям Владимирской области, а также их использование, возврат и реструктуризация, осуществляются в порядке и на условиях, установленных законами Владимирской области на соответствующий финансовый год и плановый период, и принятыми в реализацию их нормативными правовыми актами области.

### **3.5. Ресурсное обеспечение подпрограммы**

Финансовые ресурсы, необходимые для реализации подпрограммы в 2015 - 2017 годах, соответствуют концепции формирования и исполнения бюджета Петушинского района, изложенной в постановлении администрации района «Об основных направлениях бюджетной и налоговой политики муниципального образования «Петушинский район» и других исходных данных для составления проекта бюджета муниципального образования «Петушинский район».

### **3.6. Прогноз конечных результатов реализации подпрограммы.**

1. Сохранение объема муниципального долга Петушинского района на уровне, не превышающем 50 % объема доходов районного бюджета без учета объема безвозмездных поступлений.

2. Своевременное обслуживание долговых обязательств Петушинского района.

Подпрограмма носит постоянный характер. В силу постоянного характера решаемых в рамках подпрограммы задач, выделение отдельных этапов ее реализации не предусматривается.

### **3.7. Анализ рисков реализации подпрограммы.**

Риски реализации подпрограммы состоят в следующем:

нарушение бюджетного законодательства в сфере муниципального долга и расходов на его обслуживание;

снижение долговой устойчивости Петушинского района;

увеличение процентной нагрузки на районный бюджет;

неисполнение (несвоевременное исполнение) районом обязательств по бюджетным кредитам областного бюджета.

Управление рисками реализации подпрограммы будет осуществляться финансовым управлением в пределах своих полномочий на основе действующего законодательства Российской Федерации, Владимирской области и Петушинского района.

К мерам управления рисками, которые могут оказать влияние на достижение запланированных целей, относятся:

детальное планирование хода реализации подпрограммы;

оперативный мониторинг выполнения мероприятий подпрограммы;

публичность отчетов и годовых докладов о ходе реализации подпрограммы.

#### ПАСПОРТ

#### Подпрограммы 4 муниципальной программы

Наименование подпрограммы муниципальной программы	«Повышение эффективности бюджетных расходов»
Основание для разработки программы	Распоряжение администрации Петушинского района от 26.06.2014 №47-р
Ответственный исполнитель подпрограммы	Отдел бюджетной политики, межбюджетных отношений и анализа консолидированного бюджета
Участники подпрограммы	Муниципальное учреждение «Управление культуры, спорта, молодежной политики и работы с детьми администрации Петушинского района», Администрация Петушинского района Владимирской области, Муниципальное учреждение «Управление образования администрации Петушинского района»
Программно-целевые инструменты подпрограммы	Отсутствуют
Цели подпрограммы	Повышение эффективности бюджетных расходов
Задачи подпрограммы	1. Развитие программно-целевых методов управления расходами. 2. Повышение эффективности деятельности главных распорядителей средств районного бюджета и муниципальных учреждений Петушинского района по обеспечению предоставления муниципальных услуг. 3. Развитие общедоступных информационных ресурсов.
Целевые индикаторы и показатели подпрограммы	1. Доля расходов районного бюджета формируемых главными распорядителями средств районного бюджета программно – целевым методом, в общем объеме расходов районного бюджета, %. 2. Доля главных распорядителей средств районного бюджета осуществляющих мониторинг потребности в

	<p>муниципальных услугах в соответствии с нормативным правовым актом Петушинского района, в общем количестве главных распорядителей средств районного бюджета, %.</p> <p>4. Доля главных распорядителей средств районного бюджета, устанавливающих нормативы финансовых затрат на предоставление услуг ведомственным правовым актом, в общем количестве главных распорядителей средств районного бюджета, %.</p> <p>5. Доля главных распорядителей средств районного бюджета, разместивших на официальных сайтах информацию о выполнении подведомственными муниципальными учреждениями муниципальных заданий на оказание муниципальных услуг, в общем количестве главных распорядителей средств районного бюджета указанных отраслей, %.</p> <p>6. Доля муниципальных учреждений до которых доведены муниципальные задания, включающие показатели качества муниципальных услуг, в общем количестве муниципальных учреждений, до которых доведены муниципальные задания, %.</p>
Этапы и сроки реализации подпрограммы	На постоянной основе, этапы не выделяются.
Объем бюджетных ассигнований подпрограммы	Бюджетные ассигнования на реализацию подпрограммы не предусматриваются.
Ожидаемые результаты реализации подпрограммы	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Перевод большей части расходов районного бюджета на принципы программно-целевого планирования, контроля и последующей оценки эффективности их использования.</li> <li>2. Повышение эффективности оказания муниципальных услуг.</li> <li>3. Расширение доступа заинтересованных пользователей к информации о результатах использования бюджетных средств в отраслях социальной сферы.</li> </ol>

#### 4.1. Общая характеристика сферы реализации подпрограммы.

Целью подпрограммы является повышение эффективности бюджетных расходов Петушинского района.

Административная функция по достижению поставленной цели в рамках подпрограммы заключается в своевременной и качественной подготовке проекта решения о районном бюджете на очередной финансовый год и плановый период, а также в организации исполнения районного бюджета.

Основные проблемы связаны с необходимостью повышения эффективности бюджетных расходов, создания правовых и финансовых условий для повышения результативности выполнения муниципальных функций, обеспечения потребностей населения и организаций в муниципальных услугах, увеличения их доступности и качества, реализации долгосрочных приоритетов и целей социально-экономического развития района.

Вместе с тем целевые программы района пока не стали инструментом выработки и реализации муниципальной политики на долгосрочную перспективу. Отсутствует четкая система оценки эффективности бюджетных расходов. Допускаются факты неэффективного использования бюджетных средств. Продолжают иметь место неэффективные расходы в связи с низкой наполняемостью классов в дневных общеобразовательных школах, избыточной численностью персонала образовательных учреждений.

Медленно решается задача повышения качества предоставления муниципальных услуг. Нет четкой системы обратной связи с потребителями муниципальных услуг.

Использование муниципальных заданий на оказание муниципальных услуг во многом остается формальным, отсутствует единая методология формирования нормативных затрат.

Финансовое обеспечение муниципальных заданий в основном осуществляется методом «от достигнутого», что не позволяет сравнивать эффективность деятельности учреждений, привлекать к оказанию услуг негосударственные организации, сдерживает оптимизацию бюджетной сети.

Проводимая органами исполнительной власти района оценка потребности в предоставлении муниципальных услуг носит зачастую формальный характер. При проведении оценки в полной мере не учитывается реальный необходимый объем муниципальных услуг, востребованность их населением и юридическими лицами. Оценка проводится с привязкой к существующей сети учреждений. Это создает предпосылки для использования в ряде случаев бюджетных средств на оказание не имеющих общественной значимости муниципальных услуг или их оказание в излишних объемах, в то время как действительно необходимые населению и юридическим лицам услуги остаются без должной финансовой поддержки.

Замедление темпов экономического развития района снижает возможности для увеличения доходной базы районного бюджета и постоянного роста бюджетных расходов. Модель постоянного роста бюджетных расходов к настоящему моменту исчерпала свои возможности.

В этих условиях, для обеспечения повышения качества жизни населения, на первый план выходит решение задач повышения эффективности расходов и переориентации бюджетных ассигнований в пользу приоритетных направлений и проектов, обеспечивающих максимальный эффект и достижение измеримых, общественно значимых результатов, наиболее важные из которых установлены указами Президента Российской Федерации от 07 мая 2012 года.

#### **4.2. Приоритеты, цели и задачи**

В сфере реализации подпрограммы сформированы следующие приоритеты муниципальной политики:

совершенствование программной структуры расходов районного бюджета;

создание условий для повышения эффективности предоставления муниципальных услуг, объемы, виды и качество которых должны соответствовать потребностям населения;

создание эффективной модели управления финансами в отраслях социальной сферы;

информационная открытость деятельности муниципальных органов и муниципальных учреждений по результативному использованию бюджетных средств.

Мониторинг и анализ деятельности муниципальных органов по обеспечению предоставления муниципальных услуг, развитию программных принципов на основе бюджетной и иной отчетности послужит инструментом для принятия управленческих решений по дальнейшему повышению эффективности расходования бюджетных средств.

Целью подпрограммы является повышение эффективности бюджетных расходов Петушинского района.

Достижение поставленной цели позволит обеспечить:

1. Перевод большей части расходов районного бюджета на социальную сферу на принципы программно-целевого планирования, контроля и последующей оценки эффективности их использования.

2. Повышение эффективности оказания муниципальных услуг.

3. Расширение доступа заинтересованных пользователей к информации о результатах использования бюджетных средств в отраслях социальной сферы.

Для достижения целей подпрограммы должно быть обеспечено решение следующих задач:

1. Развитие программно-целевых методов управления расходами на социальную сферу.

2. Повышение эффективности деятельности главных распорядителей средств районного бюджета Петушинского района и муниципальных учреждений Петушинского района по обеспечению предоставления муниципальных услуг.

3. Развитие общедоступных информационных ресурсов.

В рамках решения задач подпрограммы, в том числе, обеспечиваются:

мониторинг и анализ деятельности муниципальных органов по совершенствованию порядка оказания муниципальных услуг, развитию программных принципов при расходовании бюджетных средств;

оказание методической и консультативной поддержки главным распорядителям средств районного бюджета в части повышения качества финансового менеджмента.

Для оценки эффективности и результативности решения задач, определенных подпрограммой, предлагается система целевых индикаторов и

показателей по основным направлениям деятельности в рамках задач подпрограммы.

Оценка эффективности реализации подпрограммы представляет собой механизм контроля за выполнением мероприятий подпрограммы в зависимости от степени достижения определенных целевых индикаторов и показателей.

Степень достижения результатов производится на основании сопоставления фактически достигнутых значений показателей с их плановыми значениями.

Источниками получения информации являются данные годовых и квартальных отчетов, и других материалов, предоставляемых главными распорядителями средств районного бюджета в процессе формирования и исполнения районного бюджета, информация, размещенная органами администрации Петушинского района и муниципальными учреждениями в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Сопоставление значений показателей эффективности проводится по каждому фактическому (ожидаемому) и базовому (плановому) показателям по годам.

### 4.3. Целевые показатели (индикаторы)

1. Доля расходов районного бюджета формируемых главными распорядителями средств районного бюджета программно – целевым методом, в общем объеме расходов районного бюджета, в отчетном финансовом году.

Показатель определяется по формуле:

$$P = (S_1 / S) * 100, \text{ где}$$

$S_1$  - объем расходов районного бюджета формируемых программно – целевым методом, в отчетном финансовом году;

$S$  - объем расходов районного бюджета в отчетном финансовом году.

Показатель является относительной величиной, выраженной в процентах.

Периодичность показателя - годовая.

Характеристика разреза наблюдения - ведомственная.

2. Доля расходов районного бюджета на оказание муниципальных услуг муниципальными бюджетными и автономными учреждениями в соответствии с муниципальным заданием, в общем объеме расходов на обеспечение деятельности муниципальных бюджетных и автономных учреждений указанных отраслей в отчетном финансовом году.

Показатель определяется по формуле:

$$U = (V1 / V) * 100, \text{ где}$$

$V1$  - сумма расходов районного бюджета на оказание муниципальных услуг муниципальными бюджетными и автономными учреждениями в соответствии с муниципальным заданием в отчетном финансовом году;

V- общая сумма расходов районного бюджета на обеспечение деятельности муниципальных бюджетных и автономного в отчетном финансовом году.

Показатель является относительной величиной, выраженной в процентах.

Периодичность показателя – годовая.

Вид временной характеристики - за отчетный период.

Характеристика разреза наблюдения - ведомственная.

3. Доля главных распорядителей средств районного бюджета разместивших на официальных сайтах органов муниципальной власти Петушинского района информацию о выполнении подведомственными муниципальными учреждениями муниципальных заданий на оказание муниципальных услуг, в общем количестве главных распорядителей средств районного бюджета за отчетный финансовый год.

Показатель определяется по формуле:

$$F = R1 / R * 100, \text{ где}$$

R1 – количество главных распорядителей средств районного бюджета, разместивших на официальных сайтах органов муниципальной власти Петушинского района информацию о выполнении подведомственными муниципальными учреждениями муниципальных заданий на оказание муниципальных услуг за отчетный финансовый год;

R – общее количество главных распорядителей средств районного бюджета районных муниципальных учреждений за отчетный финансовый год.

Показатель является относительной величиной, выраженной в процентах.

Периодичность показателя – годовая.

Вид временной характеристики - за отчетный период.

Характеристика разреза наблюдения - ведомственная.

Подпрограмма носит постоянный характер. В силу постоянного характера решаемых в рамках подпрограммы задач, выделение отдельных этапов ее реализации не предусматривается.

#### **4.4. Характеристика основных мероприятий подпрограммы**

В рамках подпрограммы предусмотрены следующие основные мероприятия.

4.4.1. Подготовка предложений по основным направлениям бюджетной политики Петушинского района на очередной финансовый год и плановый период по совершенствованию методов бюджетного планирования.

Формирование проекта районного бюджета на очередной финансовый год и плановый период начинается с разработки основных направлений бюджетной политики Петушинского района. Положения бюджетной политики, основывающиеся на принципах муниципальной политики и прогнозах социально-экономического развития, определяют вопросы развития бюджетного процесса и

основные параметры бюджетной системы на соответствующий бюджетный период.

Результатом реализации данного мероприятия является включение в основные направления бюджетной политики положений, направленных на решение задач подпрограммы с учетом действующего законодательства, которые зададут вектор действия участников бюджетного процесса по повышению эффективности бюджетных расходов.

4.4.2. Формирование «программного бюджета» Петушинского района на очередной финансовый год и плановый период.

Муниципальные программы района, являясь инструментом реализации политики района, обеспечивают прямую взаимосвязь между распределением бюджетных ресурсов и фактическими результатами их использования.

Для обеспечения выполнения мероприятия необходимо:

- формирование муниципальных программ Петушинского района исходя из четко определенных долгосрочных целей социально-экономического развития, индикаторов их достижения и действующих бюджетных ограничений;

- перевод большей части расходов районного бюджета на социальную сферу на принципы программно-целевого планирования, контроля и последующей оценки эффективности их использования;

- формирование в составе расходов районного бюджета целевых статей расходов районного бюджета исходя из структуры муниципальных программ Петушинского района;

- изменение состава информации, включаемой в обоснования бюджетных ассигнований, представляемые главными распорядителями средств районного бюджета одновременно с реестрами расходных обязательств на очередной финансовый год и плановый период.

Результатом данного мероприятия является создание инструментов долгосрочного бюджетного планирования и увеличение доли охвата бюджетных ассигнований районного бюджета показателями, характеризующими цели и результаты их использования.

4.4.3. Развитие новых форм оказания и финансового обеспечения муниципальных услуг.

В рамках данного мероприятия обеспечивается переход к формированию муниципального задания на оказание муниципальных услуг физическим и юридическим лицам на основе единого перечня таких услуг и единых нормативов их финансового обеспечения. Для этого ведомственные перечни муниципальных услуг приводятся в соответствие с едиными базовыми перечнями муниципальных услуг, утвержденными федеральными органами исполнительной власти. Учредители муниципальных учреждений в соответствии с этими перечнями будут разрабатывать муниципальные задания учреждениям на основе сопоставимых критериев.

Установление методики по определению стоимости муниципальных услуг путем введения единых (групповых) значений нормативных затрат формирования субсидий на выполнение муниципального задания.

Основные параметры муниципального задания должны войти в состав целевых показателей выполнения соответствующих муниципальных программ Петушинского района.

Разработка механизма корректировки объема субсидий на выполнение муниципального задания в случае его невыполнения.

Внедрение в муниципальных учреждениях систем оплаты труда работников, адаптированных к новым условиям деятельности и финансирования учреждений, настроенных на решение задач по развитию соответствующих отраслей, на повышение качества оказываемых услуг и обеспечение соответствия уровня оплаты труда работников результатам их труда.

Остается актуальной задача по оптимизации сети муниципальных учреждений. Необходимо реорганизовать учреждения, услуги которых не востребованы потребителями и не надлежащего качества, а также учреждения, деятельность которых не соответствует полномочиям органов муниципальной власти.

Результатом реализации указанного мероприятия является систематизация и обобщение отчетов, сведений и информации по предоставлению и финансовому обеспечению предоставления муниципальных услуг, подготовка аналитических записок.

4.4.4. Обеспечение реального доступа заинтересованных пользователей к информации о муниципальных расходах, муниципальных услугах и деятельности муниципальных органов по повышению эффективности бюджетных расходов

Результатом реализации данного мероприятия является обеспечение публичности процесса управления финансами в соответствующих отраслях социальной сферы органами администрации Петушинского района и информации муниципальных учреждений о расходовании бюджетных средств и оказании муниципальных услуг.

4.4.5. Мониторинг качества управления муниципальными финансами, осуществляемого органами администрации Петушинского района.

Для повышения качества управления муниципальными финансами необходимо продолжить развитие системы мониторинга качества финансового менеджмента главных распорядителей средств районного бюджета.

Результатом мероприятия является мониторинг показателей, характеризующих:

- качество бюджетного планирования;
- качество исполнения бюджета;
- качество оказания муниципальных услуг.

Данные мониторинга позволяют определять слабые места и разрабатывать мероприятия по повышению качества управления муниципальными финансами, распространять инновационные методы и подходы по повышению эффективности расходования бюджетных средств.

#### **4.5. Ресурсное обеспечение муниципальной подпрограммы**

Финансовые ресурсы для реализации подпрограммы не требуются.

#### **4.6. Прогноз конечных результатов реализации подпрограммы**

Результатом реализации подпрограммы предполагается:

развитие программно-целевых методов управления;

использование принципов распределения бюджетных средств с учетом достигнутых и планируемых результатов использования бюджетных ассигнований;

обеспечение взаимосвязи поставленных целей с основными параметрами оказания муниципальных услуг;

переход к формированию муниципального задания на оказание муниципальных услуг физическим и юридическим лицам на основе единого перечня таких услуг и единых нормативов их финансового обеспечения;

создание системы управления качеством муниципальных услуг;

регулярное проведение анализа и оценки качества финансового менеджмента главных распорядителей средств районного бюджета с методической поддержкой мер по его повышению;

создание единой методической базы для оказания муниципальных услуг в увязке с целевыми показателями развития соответствующих отраслей, оценки качества и доступности услуг, предоставляемых населению, оценки эффективности деятельности организаций;

решение задач по оптимизации сети муниципальных учреждений;

развитие новых форм оказания муниципальных услуг.

#### **4.7. Анализ рисков реализации**

Риски реализации подпрограммы состоят в следующем:

изменение федерального бюджетного законодательства;

увеличение сроков выполнения отдельных мероприятий подпрограммы.

нарушение бюджетного законодательства в сфере организации бюджетного процесса;

несоблюдение порядка и сроков подготовки проекта решения Совета народных депутатов о районном бюджете на очередной финансовый год и плановый период;

несвоевременное и неполное исполнение районного бюджета в соответствии с требованиями бюджетного законодательства;

неисполнение расходных обязательств Петушинского района;

В целях управления вышеуказанными рисками финансовое управление, в рамках своей компетенции проводит:

проводит мониторинг актуальных и острых вопросов, возникающих у участников бюджетного процесса в ходе реализации их деятельности;

по результатам проводимого мониторинга подготавливает и направляет участникам бюджетного процесса системные разъяснения и методические материалы;

контролирует порядок, сроки и качество подготовки проекта решения Совета народных депутатов о районном бюджете на очередной финансовый год и плановый период;

организует своевременное и полное исполнение районного бюджета в соответствии с требованиями бюджетного законодательства;

проводит мероприятия по обеспечению прозрачности (открытости) бюджетных данных для широкого круга заинтересованных пользователей.

### ПАСПОРТ Подпрограммы 5 муниципальной программы

Наименование подпрограммы муниципальной программы	«Организация бюджетного (бухгалтерского) учета и бюджетной (бухгалтерской) отчетности, организация работы по составлению отчетности»
Основание для разработки подпрограммы	Распоряжение администрации Петушинского района от 26.06.2014 №47-р
Ответственный исполнитель подпрограммы	Отдел учета и отчетности исполнения районного, консолидированного бюджетов и межбюджетных отношений
Участники подпрограммы	Не предусмотрены.
Программно-целевые инструменты подпрограммы	Отсутствуют.
Цели подпрограммы	Своевременное и качественное составление периодической и годовой консолидированной бюджетной отчетности и сводной бухгалтерской отчетности бюджетных и автономных учреждений.
Задачи подпрограммы	1. Организация составления отчетности об исполнении районного бюджета, консолидированного бюджета Петушинского района и сводной бухгалтерской отчетности бюджетных и автономных учреждений.
Целевые индикаторы и показатели подпрограммы	1. Соответствие перечня форм представленной отчетности главных распорядителей средств районного бюджета, финансовых органов муниципальных образований, (100%). 2. Выполнение требований нормативных документов и указаний по заполнению форм бюджетной (бухгалтерской) отчетности главных распорядителей средств районного бюджета, финансовых органов муниципальных образований, (100%). 3. Соблюдение контрольных соотношений в формах бюджетной и бухгалтерской отчетности главных распорядителей средств

	районного бюджета, финансовых органов муниципальных образований нормативным документам и указаниям, (100%).
Этапы и сроки реализации подпрограммы	На постоянной основе, этапы не выделяются.
Объем бюджетных ассигнований подпрограммы	Бюджетные ассигнования на реализацию подпрограммы не предусматриваются.
Ожидаемые результаты реализации подпрограммы	Наличие информации для принятия управленческих решений заинтересованными пользователями.

### **5.1. Общая характеристика сферы реализации подпрограммы.**

Целями подпрограммы являются формирование отчетности об исполнении районного бюджета, консолидированной бюджетной отчетности об исполнении бюджета района, сводной бухгалтерской отчетности государственных (муниципальных) бюджетных и автономных учреждений. Реализация данной подпрограммы напрямую зависит от автоматизированной информационной системы по ведению учета и формированию отчетности.

### **5.2. Приоритеты, цели и задачи**

Целью подпрограммы является качественное и своевременное формирование главными распорядителями средств районного бюджета, финансовыми органами муниципальных образований, всех форм отчетности, а также консолидированной отчетности об исполнении бюджета района и сводной отчетности бюджетных и автономных учреждений:

1. Отчет об исполнении консолидированного бюджета района в составе следующих форм:

- отчет об исполнении консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации и бюджета территориального государственного внебюджетного фонда,
- отчет о движении денежных средств,
- отчет о финансовых результатах деятельности,
- баланс исполнения консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации и бюджета территориального государственного внебюджетного фонда,
- отчет о принятых бюджетных обязательствах,
- справка по консолидируемым расчетам.

2. Пояснительная записка к отчету об исполнении консолидированного бюджета.

3. Сводная отчетность государственных (муниципальных) бюджетных и автономных учреждений в составе следующих форм:

- отчет об исполнении учреждением плана финансово-хозяйственной деятельности,
- отчет о финансовых результатах деятельности учреждения,
- отчет о принятых учреждением обязательствах,
- баланс государственного (муниципального) учреждения,
- справка по консолидируемым расчетам учреждения.

4. Пояснительная записка к Балансу учреждения.

Для достижения целей подпрограммы должно быть обеспечено решение следующих задач:

1) подготовка указаний главным распорядителям средств районного бюджета по составлению бюджетной отчетности районного бюджета, финансовым органам муниципальных образований по составлению отчетности об исполнении бюджетов муниципальных образований;

2) подготовка указаний по составлению бухгалтерской отчетности государственных (муниципальных) бюджетных и автономных учреждений;

3) подготовка нормативных документов финансового управления по срокам представления бюджетной и бухгалтерской отчетности главными распорядителями средств районного бюджета по составлению бюджетной отчетности районного бюджета, финансовыми органами муниципальных образований;

4) проведение анализа представленной отчетности на предмет состава форм отчетности, взаимоувязки показателей во всех формах отчетности;

5) ведение бюджетного (бухгалтерского) учета и составление отчетности с использованием программного продукта;

б) проведение семинаров и совещаний по отчетности.

### **5.3. Целевые показатели (индикаторы).**

Описание целевых индикаторов и показателей подпрограммы:

1. Соблюдение установленных законодательством Российской Федерации требований о составе отчетности об исполнении районного бюджета формируемой главными распорядителями средств районного бюджета.

Указанный показатель измеряется в процентах и ежегодно должен составлять 100%.

Показатель определяется по формуле:

$$H = Kф / Kо * 100, \text{ где}$$

H - количество нарушений;

Ко - установленное законодательством Российской Федерации количество отчетов в составе отчетности об исполнении районного бюджета;

Кф - количество фактически сформированных отчетов в составе отчетности об исполнении районного бюджета.

Информация о степени достижения данного показателя анализируется на основании отчетов об исполнении районного бюджета.

2. Соблюдение установленных законодательством Российской Федерации требований о составе отчетности об исполнении консолидированных бюджетов муниципальных образований.

Указанный показатель измеряется в процентах и ежегодно должен достигать 100%.

Показатель определяется по формуле:

$$H = Kф / Kо * 100, \text{ где}$$

H - количество нарушений;

Ко - установленное законодательством Российской Федерации количество отчетов в составе отчетности об исполнении консолидированных бюджетов муниципальных образований района.

Кф - количество фактически сформированных отчетов в составе отчетности об исполнении консолидированных бюджетов муниципальных образований района.

Информация о степени достижения данного показателя анализируется на основании отчетов об исполнении консолидированных бюджетов муниципальных образований района.

3. Своевременное представление отчетности главными распорядителями средств районного бюджета, финансовыми органами муниципальных образований в финансовое управление.

Указанный показатель оценивается как: «отчет принят в срок».

Ожидаемые результаты реализации подпрограммы:

своевременное и качественное формирование отчетности об исполнении районного бюджета, консолидированных бюджетов муниципальных образований района позволит оценить степень выполнения расходных обязательств районного бюджета, консолидированных бюджетов муниципальных образований района.

#### **5.4. Характеристика основных мероприятий подпрограммы**

Основным мероприятием подпрограммы является организация приемки бюджетной и бухгалтерской отчетности от главных распорядителей средств районного бюджета, финансовых органов муниципальных образований.

В рамках данного мероприятия осуществляется: подготовка данных для выверки соответствия взаимосвязанных показателей, анализ представленной отчетности, междокументарный и внутрಿದокументарный контроль.

В целях повышения качества ведения бюджетного (бухгалтерского) учета и составлению отчетности финансовое управление:

- доводит до главных распорядителей средств районного бюджета, финансовых органов муниципальных образований порядок составления отчетности;
- на основании данных отчетности главных распорядителей средств районного бюджета, финансовых органов муниципальных образований анализирует состояние финансовых активов, нефинансовых активов, расчетной дисциплины;
- проводит семинары совещания по вопросам отчетности.

#### **5.5. Ресурсное обеспечение муниципальной подпрограммы.**

Финансовые ресурсы для реализации подпрограммы не требуются.

#### **5.6. Прогноз конечных результатов реализации подпрограммы.**

Наличие информации для принятия управленческих решений заинтересованными пользователями:

- об исполнении бюджета главных распорядителей средств районного бюджета,
- об исполнении бюджета муниципальных образований,
- о нефинансовых активах (основных средствах, материальных запасах, имуществу казны),
- о финансовых активах (денежных средствах, денежных документах),
- о состоянии средств в расчетах (дебиторской и кредиторской задолженности),
- о состоянии расчетов по долговым обязательствам,
- о финансовых результатах деятельности органов власти и казенных учреждений по исполнению бюджета и бюджетных и автономных учреждений,
- о наличии денежных средств на едином счете областного бюджета и счетах муниципальных образований,
- сведения о безвозмездно полученном (переданном) имуществе органами власти и казенными учреждениями, состоящими на разных бюджетах бюджетной системы Российской Федерации,
- о состоянии расчетов между главными распорядителями средств районного бюджета и муниципальными образованиями по межбюджетным трансфертам,
- о наличии денежных средств на счетах бюджетных и автономных учреждений в органах казначейства.

#### **5.7. Анализ рисков реализации подпрограммы.**

Риски реализации подпрограммы отсутствуют.

Приложение  
к муниципальной программе «Управление  
муниципальными финансами и муниципальным  
долгом Петушинского района  
на 2015-2017 годы»

**Сведения о целевых показателях (индикаторах)  
муниципальной программы и их значениях**

Таблица 1

№ п/п	Наименование целевого показателя (индикатора)	Ед. изме рения	Значения показателей			
			базовый год (отчетный)	2015 год	2016 год	2017 год
<b>Подпрограмма 1 «Создание условий для развития доходного потенциала Петушинского района»</b>						
1	Прирост поступлений налоговых и неналоговых доходов районного бюджета Петушинского района к году, предшествующему отчетному (в сопоставимых условиях) за минусом доходов от продажи материальных и нематериальных активов	%	≥ 2	≥ 2	≥ 2	≥ 2
2	Отношение суммы недоимки по налоговым платежам, зачисляемым в консолидированный бюджет Петушинского района, к объему налоговых доходов консолидированного бюджета Петушинского района	%	≤ 20	≤ 20	≤ 20	≤ 20
3	Соотношение общего объема недополученных доходов по местным налогам в результате действия налоговых льгот, установленных нормативно правовыми актами Петушинского района, к объему доходов от местных налогов, поступающих в районный бюджет Петушинского района в отчетном финансовом году	%	≤ 20	≤ 20	≤ 20	≤ 20
<b>Подпрограмма 2 «Создание условий для эффективного и ответственного управления муниципальными финансами, повышения устойчивости бюджетов муниципальных образований Петушинского района»</b>						
1	Сокращение дифференциации муниципальных образований по уровню бюджетной обеспеченности после их выравнивания	%	100	100	100	100
2	Отсутствие просроченной кредиторской задолженности бюджетов муниципальных образований по оплате труда и по обеспечению мер социальной поддержки отдельных категорий граждан.	Тыс. руб.	0,0	0,0	0,0	0,0
3	Рост доли расходов местных бюджетов, формируемых в рамках муниципальных программ	%	20	≥ 45	≥ 50	≥ 50
<b>Подпрограмма 3 «Управление муниципальным долгом Петушинского района»</b>						
1	Отношение объема муниципального долга Петушинского района к доходам районного бюджета без учета безвозмездных поступлений	%	≤ 50	≤ 50	≤ 50	≤ 50
2	Доля расходов на обслуживание муниципального долга Петушинского района в расходах районного бюджета без учета расходов за счет субвенций, предоставляемых из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации	%	≤ 15	≤ 15	≤ 15	≤ 15
<b>Подпрограмма 4 «Повышение эффективности бюджетных расходов»</b>						
1	Доля расходов районного бюджета формируемых главными распорядителями средств районного	%	60	90	90	90

	бюджета программно – целевым методом, в общем объеме расходов районного бюджета					
2	Доля расходов районного бюджета на оказание муниципальных услуг муниципальными бюджетными и автономными учреждениями в соответствии с муниципальным заданием, в общем объеме расходов на обеспечение деятельности муниципальных бюджетных и автономных учреждений	%	60	≥60	≥60	≥60
3	Доля главных распорядителей средств районного бюджета разместивших на официальном сайте органа местного самоуправления Петушинского района информацию о выполнении подведомственными муниципальными учреждениями муниципальных заданий на оказание муниципальных услуг, в общем количестве главных распорядителей средств районного бюджета	%	100	100	100	100
<b>Подпрограмма 5 «Организация бюджетного (бухгалтерского) учета и бюджетной (бухгалтерской) отчетности, организация работы по составлению отчетности»</b>						
1	Соблюдение установленных законодательством Российской Федерации требований о составе отчетности об исполнении районного бюджета, формируемой главными распорядителями средств районного бюджета	%	100	100	100	100
2	Соблюдение установленных законодательством Российской Федерации требований о составе отчетности об исполнении консолидированных бюджетов муниципальных образований	%	100	100	100	100
3	Своевременное представление отчетности главными распорядителями средств районного бюджета, финансовыми органами муниципальных образований в финансовое управление	-	отчет	отчет принят в срок	отчет принят в срок	отчет принят в срок

**ПЕРЕЧЕНЬ**  
**основных мероприятий муниципальной программы**  
**(в разрезе подпрограмм)**  
**Управление муниципальными финансами и муниципальным долгом**  
**Петушинского района на 2015-2017 годы**  
(наименование муниципальной программы)

Таблица 2

N п/п	Номер и наименование, основного мероприятия	Ответственный исполнитель	Срок		Ожидаемый результат (краткое описание)	Связь мероприятия с показателями программы (подпрограммы)
			начала реализации	окончания реализации		
<b>Подпрограмма 1 «Создание условий для развития доходного потенциала Петушинского района»</b>						
1	Актуализация налогового законодательства Петушинского района и формирование муниципальной налоговой политики	Отдел прогнозирования доходов и экономического анализа	01.01.15	Постоянно	Принятие нормативного акта по формированию налоговой политики Петушинского района на среднесрочную перспективу	Обеспечивает достижение ожидаемых результатов подпрограммы 1
2	Установление главным администраторам	Отдел прогнозиро-	01.01.15	Постоянно	В целях улучшения налогового	Обеспечивает достижение

N п/ п	Номер и наименование, основного мероприятия	Ответственный исполнитель	Срок		Ожидаемый результат (краткое описание)	Связь мероприятия с показателями программы (подпрограммы)
			начала реали- зации	оконча- ния реали- зации		
	доходов задания по мобилизации налоговых и неналоговых доходов в районный бюджет Петушинского района	вания доходов и экономического анализа			администрирования основные усилия по увеличению доходов районного бюджета Петушинского района будут сосредоточены на работе с главными администраторами доходов бюджета. Все доходные источники районного бюджета постановлениями главы Петушинского района будут закреплены за конкретными администраторами доходов.	ожидаемых результатов подпрограммы 1
3	Осуществление прогнозирования налоговых и неналоговых доходов в районный бюджет на очередной финансовый год и плановый период, уточнение прогноза, обеспечение поступлений в районный бюджет Петушинского района	Отдел прогнозирования доходов и экономического анализа	01.01.15	Постоянно	Составление и внесение изменений в прогноз поступления доходных источников районного бюджета Петушинского района на очередной финансовый год и плановый период, осуществление координированной работы, оказание практической и методической помощи главным администраторам (администраторам) доходов бюджета в ходе его исполнения	Обеспечивает достижение ожидаемых результатов подпрограммы 1
4	Проведение расчета налогового потенциала консолидированного бюджета района по видам налогов и в разрезе муниципальных образований	Отдел прогнозирования доходов и экономического анализа	01.01.15	Постоянно	В целях исполнения доходной части проводится мониторинг поступлений доходов в бюджеты муниципальных образований Петушинского района, определяются резервы пополнения доходной части их бюджетов	Обеспечивает достижение ожидаемых результатов подпрограммы 1
5	Выполнение мероприятий перспективного комплексного плана по мобилизации местных налогов в бюджеты муниципальных образований района	Отдел прогнозирования доходов и экономического анализа	01.01.15	Постоянно	Мероприятия, утвержденные планом, направлены на укрепление налоговой базы бюджетов муниципальных образований	Обеспечивает достижение ожидаемых результатов подпрограммы 1
6	Проведение ежемесячного мониторинга задолженности перед	Отдел прогнозирования доходов и	01.01.15	Постоянно	С целью снижения задолженности по налоговым платежам в	Обеспечивает достижение ожидаемых

N п/п	Номер и наименование, основного мероприятия	Ответственный исполнитель	Срок		Ожидаемый результат (краткое описание)	Связь мероприятия с показателями программы (подпрограммы)
			начала реализации	окончания реализации		
	районным бюджетом и бюджетами муниципальных образований Петушинского района по уплате налогов и иных обязательных платежей, принятие мер воздействия на должников совместно с главными администраторами (администраторами) доходов	экономического анализа			районный бюджет и бюджеты муниципальных образований Петушинского района будет продолжена работа в рамках комиссий, созданных при администрациях органов местного самоуправления Петушинского района по вопросам погашения задолженности по платежам в районы бюджет и местные бюджеты Петушинского района	результатов подпрограммы 1
7	Оценка эффективности налоговых льгот	Управление экономического развития	01.01.15	Постоянно	Реализация данного направления позволит оптимизировать имеющиеся налоговые льготы и обеспечит обоснованность установления новых льгот	Обеспечивает достижение ожидаемых результатов подпрограммы 1
<b>Подпрограмма 2 «Создание условий для эффективного и ответственного управления муниципальными финансами, повышения устойчивости бюджетов муниципальных образований Петушинского района»</b>						
1	Выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных образований района	Отдел бюджетной политики, межбюджетных отношений и анализа консолидированного бюджета	01.01.15	Ежегодно на постоянной основе	Создание условий для устойчивого исполнения местных бюджетов в результате обеспечения минимально гарантированного уровня бюджетной обеспеченности	Обеспечивает достижение ожидаемых результатов подпрограммы 2
2	Обеспечение сбалансированности бюджетов муниципальных образований и компенсация дополнительных расходов, возникших в результате решений, принятых органами власти другого уровня	Отдел бюджетной политики, межбюджетных отношений и анализа консолидированного бюджета	01.01.15	Ежегодно на постоянной основе	Создание условий для устойчивого исполнения местных бюджетов	Обеспечивает достижение ожидаемых результатов подпрограммы 2
<b>Подпрограмма 3 «Эффективное управление муниципальным долгом Петушинского района»</b>						
1	Нормативное правовое регулирование в сфере управления муниципальным долгом Петушинского района	Отдел учета и отчетности исполнения районного, консолидированного бюджетов и	01.01.15	Постоянно	Систематическая подготовка проектов нормативных правовых актов в сфере осуществления муниципальных заимствований и	Обеспечивает достижение ожидаемых результатов подпрограммы 3

№ п/п	Номер и наименование, основного мероприятия	Ответственный исполнитель	Срок		Ожидаемый результат (краткое описание)	Связь мероприятия с показателями программы (подпрограммы)
			начала реализации	окончания реализации		
		межбюджетных отношений			предоставления муниципальных гарантий	
2	Привлечение, погашение и обслуживание муниципальных заимствований Петушинского района	Отдел учета и отчетности исполнения районного, консолидированного бюджетов и межбюджетных отношений	01.01.15	Постоянно	Обеспечение соблюдения требований законодательства по объему муниципального долга и расходам на его обслуживание	Обеспечивает достижение ожидаемых результатов подпрограммы 3
3	Мониторинг исполнения муниципальным районом своих обязательств по договорам о получении бюджетных кредитов из областного бюджета	Отдел учета и отчетности исполнения районного, консолидированного бюджетов и межбюджетных отношений	01.01.15	Постоянно	Обеспечение своевременного погашения и обслуживания бюджетных кредитов	Обеспечивает достижение ожидаемых результатов подпрограммы 3
<b>Подпрограмма 4 «Повышение эффективности бюджетных расходов»</b>						
1.	Подготовка предложений по основным направлениям бюджетной политики Петушинского района на очередной финансовый год и плановый период по совершенствованию методов бюджетного планирования	Отдел бюджетной политики, межбюджетных отношений и анализа консолидированного бюджета	01.01.15	ежегодно	1.Разработка направлений, определяющих приоритеты бюджетной политики на очередной финансовый год и плановый период 2.Экспертиза проектов нормативных правовых актов, регулирующих расходные обязательства Петушинского района	Обеспечивает достижение ожидаемых результатов подпрограммы 4
2.	Формирование «программного бюджета» Петушинского района на очередной финансовый год и плановый период	Отдел бюджетной политики, межбюджетных отношений и анализа консолидированного бюджета	01.01.15	ежегодно	Увеличение доли расходов районного бюджета, охваченных показателями, характеризующими цели и результаты их использования	Обеспечивает достижение ожидаемых результатов подпрограммы 4
3.	Развитие новых форм оказания и финансового обеспечения муниципальных услуг	Отдел бюджетной политики, межбюджетных отношений и анализа консолидированного бюджета	01.01.15	Постоянно	Повышение качества и доступности муниципальных услуг	Обеспечивает достижение ожидаемых результатов подпрограммы 4

N п/п	Номер и наименование, основного мероприятия	Ответственный исполнитель	Срок		Ожидаемый результат (краткое описание)	Связь мероприятия с показателями программы (подпрограммы)
			начала реализации	окончания реализации		
4	Обеспечение реального доступа заинтересованных пользователей к информации о муниципальных расходах, муниципальных услугах и деятельности муниципальных органов по повышению эффективности бюджетных расходов	Отдел бюджетной политики, межбюджетных отношений и анализа консолидированного бюджета	01.01.15	Постоянно	Обеспечение публичности процесса управления финансами в отраслях социальной сферы и информации муниципальных учреждений о расходовании бюджетных средств и оказании муниципальных услуг	Обеспечивает достижение ожидаемых результатов подпрограммы 4
5	Мониторинг качества управления муниципальными финансами, осуществляемого органами администрации Петушинского района	Отдел бюджетной политики, межбюджетных отношений и анализа консолидированного бюджета	01.01.15	Постоянно	Мониторинг показателей, характеризующих: качество бюджетного планирования, качество исполнения бюджета, качество оказания муниципальных услуг	Обеспечивает достижение ожидаемых результатов подпрограммы 4
<b>Подпрограмма 5 «Организация бюджетного (бухгалтерского) учета и бюджетной (бухгалтерской) отчетности, организация работы по составлению отчетности»</b>						
1	Организация приемки бюджетной и бухгалтерской отчетности от главных распорядителей средств районного бюджета, финансовых органов муниципальных образований	Отдел учета и отчетности исполнения районного, консолидированного бюджетов и межбюджетных отношений	01.01.15	Постоянно	Своевременное и качественное составление отчета об исполнении районного бюджета, консолидированного отчета об исполнении бюджета района, сводной бухгалтерской отчетности бюджетных и автономных учреждений	Обеспечивает достижение ожидаемых результатов подпрограммы 5

**РЕСУРСНОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ**  
**муниципальной программы (в разрезе подпрограмм)**  
**«Управление муниципальными финансами**  
**и муниципальным долгом Петушинского района»**  
(наименование муниципальной программы)

Таблица 3

Наименование основных мероприятий	Источник финансирования	Объем финансирования, тыс.руб.			Итого 2015-2017 годы
		2015 год	2016 год	2017 год	
<b>Подпрограмма 2 «Создание условий для эффективного и ответственного управления муниципальными финансами, повышения устойчивости бюджетов муниципальных образований Петушинского района»</b>					
Выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных	<b>Всего</b>	<b>25555,91738</b>	<b>24277,91695</b>	<b>24277,91695</b>	<b>74111,75128</b>
	Федеральный бюджет	-	-	-	-
	Областной бюджет	25549	24271	24271	74091

образований района	Местный бюджет	6,91738	6,91695	6,91695	20,75128
	Бюджеты поселений	-	-	-	-
	Внебюджетные источники	-	-	-	-
<b>Подпрограмма 3 «Управление муниципальным долгом Петушинского района»</b>					
Привлечение, погашение и обслуживание муниципальных заимствований Петушинского района	<b>Всего</b>	<b>11048</b>	<b>8983</b>	<b>1490,664</b>	<b>21521,664</b>
	Федеральный бюджет	-	-	-	-
	Областной бюджет	-	-	-	-
	Местный бюджет	11048	8983	1490,664	21521,664
	Бюджеты поселений	-	-	-	-
	Внебюджетные источники	-	-	-	-
ИТОГО, в.т.ч.		<b>36603,91738</b>	<b>33260,91695</b>	<b>25768,58095</b>	<b>95633,41528</b>
	Федеральный бюджет	-	-	-	-
	Областной бюджет	25549	24271	24271	74091
	Местный бюджет	11054,91738	8989,91695	1497,58095	21542,41528
	Бюджеты поселений	-	-	-	-
	Внебюджетные источники	-	-	-	-