

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

АДМИНИСТРАЦИИ ПЕТУШИНСКОГО РАЙОНА

Владимирской области

от 28.02.2014

г. Петушки

№ 396

*Об утверждении муниципальной программы
«Противодействие коррупции в муниципальном образовании
«Петушинский район» на 2014-2016 годы»*

В целях реализации Федерального закона от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции», Закона Владимирской области от 10.11.2008 № 181-ОЗ «О противодействии коррупции во Владимирской области»,

п о с т а н о в л я ю :

1. Утвердить муниципальную программу «Противодействие коррупции в муниципальном образовании «Петушинский район» на 2014-2016 годы» согласно приложению.

2. Признать утратившим силу постановление администрации Петушинского района от 23.09.2011 № 1813 «Об утверждении муниципальной целевой Программы «Противодействие коррупции в муниципальном образовании «Петушинский район» на 2011-2013 годы».

3. Контроль за исполнением постановления возложить на заведующего отделом профилактики коррупционных правонарушений и взаимодействию с административными органами администрации Петушинского района.

4. Постановление вступает в силу со дня официального опубликования в районной газете «Вперед».

Глава администрации

О.В.КОТРОВ

ПРОГРАММА
противодействия коррупции в муниципальном образовании
«Петушинский район» на 2014 – 2016 годы

Паспорт программы

Наименование программы	Программа противодействия коррупции в муниципальном образовании «Петушинский район» на 2014 – 2016 годы (далее – Программа)
Основания для разработки программы	Федеральный закон от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции»; Национальный план противодействия коррупции, утвержденный Президентом Российской Федерации 31.07.2008 Пр-1568; Областной закон от 10.11.2008 № 181-ОЗ «О противодействии коррупции во Владимирской области»
Заказчик программы	Администрация Петушинского района
Разработчик программы	Правовое управление администрации Петушинского района
Цели и задачи программы	Целями Программы являются: - проведение единой государственной политики в области противодействия коррупции; - снижение уровня коррупции, ее влияния на активность и эффективность бизнеса, деятельность органов местного самоуправления и повседневную жизнь граждан; - обеспечение защиты прав и законных интересов граждан; - формирование у населения нетерпимости к коррупционному поведению; - создание системы мер по предупреждению коррупционных проявлений. Для достижения указанных целей требуется решение следующих задач:

	<ul style="list-style-type: none"> - оценка существующего уровня коррупции; - устранение условий, порождающих коррупцию и выработка рекомендаций по устранению коррупциогенных факторов; - предупреждение коррупционных правонарушений и формирование антикоррупционного общественного сознания, нетерпимости к проявлениям коррупции; - обеспечение ответственности за коррупционные правонарушения во всех случаях, предусмотренных нормативными правовыми актами; - мониторинг эффективности мер антикоррупционной политики; - обеспечение гарантированного доступа граждан и организаций к информации о фактах коррупции на их свободное освещение в средствах массовой информации
Сроки и этапы реализации программы	<p>Программа разработана для реализации на 2014 – 2016 годы:</p> <p>2014 год – разработка и принятие нормативной правовой базы по противодействию коррупции в муниципальном образовании «Петушинский район»;</p> <p>2015 год – внедрение предусмотренных Программой механизмов противодействия коррупции и принятых нормативных документов;</p> <p>2016 год – массовое внедрение предусмотренных Программой мер по противодействию коррупции в муниципальном образовании «Петушинский район»</p>
Финансовое обеспечение программы	Средства бюджета муниципального образования «Петушинский район», выделенные в рамках ежегодного текущего финансирования

<p>Организация управления программой и контроль ее исполнения</p>	<p>В муниципальном образовании «Петушинский район» постановлением администрации Петушинского района от 22.09.2011 № 1781 создан Совет по противодействию коррупции в муниципальном образовании «Петушинский район».</p> <p>Исполнители Программы представляют информацию о выполнении мероприятий Программы за год в правовое управление администрации Петушинского района до 15 декабря каждого года.</p>
	<p>Для каждого из мероприятий, предусматриваемых Программой, при необходимости разрабатывается нормативно-правовая база.</p> <p>Контроль за реализацией Программы осуществляет глава администрации Петушинского района.</p>
<p>Ожидаемые результаты реализации программы</p>	<p>В результате реализации Программы ожидается:</p> <p>1) в политической сфере:</p> <ul style="list-style-type: none"> - укрепление доверия граждан к органам местного самоуправления; - снижение коррупционности правовых актов; - установление верховенства закона как основного инструмента регулирования жизни общества; <p>2) в экономической сфере:</p> <ul style="list-style-type: none"> - увеличение налоговых поступлений и укрепление бюджетной сферы; - укрепление институтов рыночной экономики через реализацию реальных конкурентных механизмов; - повышение инвестиционной привлекательности Петушинского района; - снижение издержек на ведение бизнеса и соответствующего повышения конкурентоспособности, снижения стоимости товаров и услуг; - оптимизация бюджетных расходов; <p>3) в социальной сфере:</p> <ul style="list-style-type: none"> - повышение качества и доступности муниципальных услуг для населения;

	<ul style="list-style-type: none"> - развитие и укрепление институтов гражданского общества в Петушинском районе; - создание нетерпимого отношения общественности к проявлениям коррупции.
--	--

1. Характеристика проблемы и обоснование необходимости ее решения программными методами

Коррупция представляет собой серьезную угрозу функционированию публичной власти на основе права и закона и подрывает доверие населения к органам местного самоуправления.

Коррупционность препятствует развитию местного самоуправления, представляет собой реальную угрозу нормальному функционированию органов местного самоуправления, верховенству закона, демократии, правам человека и социальной справедливости, затрудняет экономическое развитие.

В связи с этим необходимо принятие специальных мер, направленных на существенное снижение уровня коррупции.

Программа обеспечит согласованное (комплексное) применение политических, организационных, информационно-пропагандистских, социально-экономических, правовых, специальных и иных мер, направленных на предупреждение коррупции, достижение наибольшей эффективности мер ее пресечения и ответственности.

Внедрение программных механизмов противодействия коррупции существенно снизит возможности коррупционных действий (бездействий) при принятии решений, устранил информационный дефицит в порядке получения муниципальных услуг и осуществления муниципальных функций, публичность и открытость деятельности органов местного самоуправления обеспечит выполнение основных принципов противодействия коррупции.

2. Цели и задачи Программы

Целями Программы являются:

- снижение уровня коррупции при исполнении муниципальных функций и предоставлении муниципальных услуг;
- устранение причин и условий, порождающих коррупцию;
- предупреждение коррупционных правонарушений;
- содействие в реализации прав граждан и организаций на доступ к информации о выявленных фактах коррупции и коррупционных факторах, а также на их свободное освещение в средствах массовой информации.

Для выполнения программных целей необходимо решение следующих задач:

- активизация проведения экспертизы нормативных правовых актов муниципального образования «Петушинский район», их проектов, а также административных регламентов по оказанию муниципальных услуг и осуществлению муниципальных функций на коррупциогенность;

- совершенствование организации деятельности муниципальных заказчиков, заказчиков по размещению заказов в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»;

- усиление контроля за исполнением муниципальными служащими ограничений и запретов, установленных законодательством о муниципальной службе, и представлением сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера в установленном порядке;

- обеспечение права граждан на доступ к информации о деятельности органов местного самоуправления, муниципальных учреждений муниципального образования «Петушинский район»;

- формирование нетерпимого отношения к проявлениям коррупции и осуществление антикоррупционной пропаганды.

3. Основные направления реализации Программы

3.1. Развитие правовой базы, которая включает следующие мероприятия:

- нормативно-правовое и организационное обеспечение антикоррупционной деятельности;

- антикоррупционная экспертиза муниципальных нормативных правовых актов и их проектов;

- мониторинг коррупции, коррупциогенных факторов и мер антикоррупционной политики;

- антикоррупционное просвещение, обучение и пропаганда.

3.2. Координация деятельности органов местного самоуправления, муниципальных учреждений на территории Петушинского района по антикоррупционной деятельности, включающая в себя постоянный анализ состояния правонарушений со стороны сотрудников, осуществление на его основе согласованных мероприятий для достижения общих целей участниками координационной деятельности.

Для совершенствования координационной деятельности необходимо:

- выработать всеми органами согласованные действия, объединить их усилия по своевременному выявлению, раскрытию, пресечению и предупреждению коррупционных преступлений, устранению причин и условий, способствующих их совершению;

- обеспечить доступность и прозрачность в деятельности муниципальных органов, укрепление их связи с гражданским обществом, стимулирование антикоррупционной активности общества.

3.3. Развитие и укрепление связей с другими государственными институтами и гражданским обществом, средствами массовой информации, а именно:

- расширение взаимодействия с правоохранительными органами, прокуратурой по выработке совместных мероприятий по реализации антикоррупционной политики, в частности проведение совместных рейдов, обмен информацией о средствах и методах борьбы с коррупцией;

- противодействие коррупции в сфере предпринимательства.

3.4. Выработка ключевых направлений в кадровой работе:

- совершенствование механизма отбора наиболее подготовленных кадров муниципальных служащих;

- стимулирование профессионального развития муниципальных служащих;

- соблюдение требований этики муниципальной службы.

4. Механизм реализации и управления программой

Реализация Программы осуществляется в период 2014-2016 годов.

5. Оценка эффективности и прогноз ожидаемых социальных экономических результатов от реализации Программы

Для оценки эффективности реализации Программы используемые показатели определяются следующим образом:

а) доля муниципальных правовых актов Петушинского района и их проектов, по которым проведены экспертизы на коррупциогенность.

Показатель определяется по результатам проведения экспертизы муниципальных правовых актов и их проектов на коррупциогенность за один год по формуле:

$$\text{Э} = \text{Нв} / \text{Ни} \times 100\%,$$

где:

Нв - количество принятых муниципальных правовых актов Петушинского района и их проектов, прошедших экспертизу на коррупциогенность в отчетном году;

Ни - количество принятых муниципальных правовых актов и их проектов на начало года, следующего за отчетным годом, по которым экспертиза обязательна;

б) показатель эффективности организации деятельности муниципальных заказчиков и уполномоченного органа по размещению заказов для муниципальных нужд определяется количеством нарушений законодательства о закупках, выявленных контролирующими органами, и количеством жалоб о нарушениях законодательства о закупках, признанных обоснованными.

Показатель определяется по результатам внедрения и осуществления мероприятий, направленных на противодействие коррупции, за один год по формуле:

$$O = Oв / Oк \times 100\%,$$

где:

Oв - количество мероприятий, направленных на противодействие коррупции;

Oк - общее количество мероприятий;

г) доля муниципальных служащих Петушинского района, в отношении которых проводилась проверка соблюдения ими ограничений, установленных законодательством о муниципальной службе, и представления сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера.

Показатель определяется по результатам проведения проверок соблюдения ими ограничений, установленных законодательством о муниципальной службе, и предоставления сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера (далее - сведения) за один год по формуле:

$$Д = Дп / Дс \times 100\%,$$

где:

Дп - количество муниципальных служащих Петушинского района, сведения которых были проверены;

Дс - количество муниципальных служащих Петушинского района.

6. Контроль за исполнением мероприятий Программы

6.1. Исполнители мероприятий ежегодно до 15 января, следующего за отчетным годом, направляют в межведомственную комиссию по борьбе с коррупцией, преступностью и незаконным оборотом наркотиков информацию о реализации мероприятий.

6.2. Межведомственная комиссия по борьбе с коррупцией, преступностью и незаконным оборотом наркотиков ежегодно до 25 января года, следующего за отчетным годом, представляет главе администрации отчет о реализации мероприятий.

7. Перечень программных мероприятий

№ п/п	Мероприятия	Срок исполнения	Ответственный за выполнение
1. Нормативное правовое регулирование антикоррупционной деятельности			
1.1.	Обеспечение деятельности совета по противодействию коррупции в муниципальном образовании «Петушинский район»	2014-2016 г.г.	Правовое управление
1.2.	Принятие и внесение соответствующих изменений в нормативные правовые акты Петушинского района по вопросам	2014-2016 г.г.	Правовое управление, отдел организационной и

	противодействия коррупции в районе		кадровой работы
1.3.	Внедрение административных регламентов по оказанию муниципальных услуг, обеспечение их доступности путем размещения на официальном сайте органов местного самоуправления муниципального образования «Петушинский район»	2014 г.	Органы и структурные подразделения администрации района, информационно-компьютерный отдел
1.4.	Проведение экспертизы муниципальных правовых актов и их проектов на предмет их коррупциогенности	2014-2016 г.г.	Правовое управление, комиссия по проведению антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов органов местного самоуправления
1.5.	Проведение проверок административных регламентов оказания муниципальных услуг на соответствие действующему законодательству	2014-2016 г.г.	Правовое управление
2. Совершенствование организации деятельности органов администрации района, муниципальных учреждений района по размещению заказов для муниципальных нужд муниципального образования «Петушинский район»			
2.1.	Обеспечение соблюдения требований Федеральных законов от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» и от 05.04.2013 № 44 «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»	2014-2016 г.г.	Отдел по торгам Комитета по управлению имуществом Петушинского района
2.2.	Внесение соответствующих изменений в муниципальные нормативные правовые акты Петушинского района в целях регламентации использования муниципального имущества	2014-2016 г.г.	Комитет по управлению имуществом Петушинского района

	Петушинского района, передачи прав на использование такого имущества и его отчуждения, при изменении действующего законодательства Российской Федерации и муниципальных ресурсов Петушинского района		
2.3.	Обеспечение прозрачности процедуры размещения муниципального заказа и проведения торгов в отношении муниципального имущества, а также в соответствии с полномочиями, соблюдения гласности, открытости всех процедур через размещение всей информации о закупках, торгах при отчуждении муниципального имущества в сети Интернет в соответствии с действующим законодательством	2014-2016 г.г.	Комитет по управлению имуществом Петушинского района как уполномоченный орган по размещению муниципального заказа и организатор проведения торгов по муниципальному имуществу
3. Организационное обеспечение создания механизмов реализации мероприятий по противодействию коррупции в Петушинском районе			
3.1.	Обеспечение деятельности межведомственной комиссии по борьбе с коррупцией, преступностью и незаконным оборотом наркотиков	2014-2016 г.г.	Правовое управление
3.2.	Подготовка и заключение соглашений о сотрудничестве и организация взаимодействия с подразделениями правоохранительных органов по вопросам противодействия коррупции	2014 г.	Правовое управление
3.3.	Проведение мероприятий по переводу муниципальных услуг в электронный вид	2014-2016 г.г.	Органы и структурные подразделения администрации района, предоставляющие муниципальные

			услуги, информационно-компьютерный отдел
3.4.	Мониторинг качества предоставления муниципальных услуг при исполнении административных регламентов, в том числе путем опроса конечных потребителей услуг	2014-2016 г.г.	Структурные подразделения администрации района, предоставляющие муниципальные услуги
4. Организация и осуществление контроля за исполнением муниципальными служащими Петушинского района ограничений, установленных законодательством о муниципальной службе, и предоставлением сведений о доходах и расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера			
4.1.	Организация и осуществление контроля за исполнением муниципальными служащими ограничений, установленных законодательством о муниципальной службе, и предоставлением сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера	2014-2016 г.г.	Отдел организационной и кадровой работы, правовое управление
4.2.	Обеспечение деятельности комиссии по соблюдению требований к служебному поведению муниципальных служащих администрации района и урегулированию конфликта интересов	2014-2016 г.г.	Отдел организационной и кадровой работы
4.3.	Организация и проведение мероприятий по профессиональной подготовке, повышению квалификации муниципальных служащих	2014-2016 г.г.	Отдел организационной и кадровой работы
4.4.	Организация и проведение аттестации муниципальных служащих администрации района	2014-2016 г.г.	Отдел организационной и кадровой работы
4.5.	Организация и проведение конкурса на замещение должностей	2014-2016 г.г.	Отдел организационной и

	муниципальной службы		кадровой работы
4.6.	Организация и проведение квалификационного экзамена муниципальных служащих	2014-2016 г.г.	Одел организационной и кадровой работы
5. Обеспечение права граждан на доступ к информации о деятельности администрации района и ее структурных подразделений			
5.1.	Проведение анализа обращений граждан и организаций, содержащих информацию о коррупционных проявлениях, в целях организации проверки данной информации, своевременного выявления и устранения причин и условий нарушения прав, свобод и законных интересов граждан и организаций	2014-2016 г.г.	Комиссия по соблюдению требований к служебному поведению муниципальных служащих администрации Петушинского района и урегулированию конфликта интересов